

Undersøgelse af kriminalpræventive aktører og indsatser på Nørrebro, Københavns Kommune

Herunder vurdering af omfanget af kriminalitets-
truede/kriminelle børn og unge

Oktober 2010



INDHOLD

Undersøgelsen generelt.....	3
Baggrund og metode.....	3
Vigtige afgrænsninger og præciseringer.....	3
Undersøgelsens metode.....	5
Resumé – Hovedresultater og anbefalinger	7
Indre Nørrebro (Distrikt 8).....	17
Omfanget af kriminelle unge mellem 18-25 år	17
Omfanget af kriminelle unge under 18 år.....	17
Grupper og bander af kriminelle unge på Indre Nørrebro.....	19
Særlige opmærksomhedsforhold i distrikt 8.....	20
Tilbud til unge kriminalitetstruede/kriminelle på Indre Nørrebro	21
Sammenvejret vurdering af tilbud på Indre Nørrebro.....	23
Det kriminalpræventive samarbejde på Indre Nørrebro.....	25
Ydre Nørrebro (Distrikt 12)	31
Omfanget af kriminelle unge mellem 18-25 år	31
Omfanget af kriminelle børn og unge under 18 år	31
Grupper af kriminelle unge på Ydre Nørrebro.....	32
Særlige opmærksomhedsforhold i distrikt 12.....	33
Tilbud til unge kriminalitetstruede/kriminelle på Ydre Nørrebro	35
Sammenvejret vurdering af tilbud på Ydre Nørrebro	38
Det kriminalpræventive samarbejde på Ydre Nørrebro	42
Både Indre og Ydre Nørrebro	45
By(dels)dækkende tilbud til kriminelle i Københavns Kommune	45
Sammenvejret vurdering af de by(dels)dækkende tilbud.....	47
Tilbud til kriminelle unge over 18 år	48
Sammenvejret vurdering af tilbud til unge kriminelle over 18 år	51
Samarbejdet mellem de kriminalpræventive aktører	51
Vurdering af samarbejdet mellem aktørerne.....	53

1. Undersøgelsen generelt

1.1 Baggrund og metode

Københavns Kommunes tryghedsindeks viser, at der på Nørrebro er mere kriminalitet med vold, trusler, hærværk og tyveri end i København generelt. Indekset viser samtidig, at beboerne på Nørrebro føler sig mindre trygge end det er tilfældet for befolkningen i Københavns Kommune som helhed. Det gælder især distrikterne 8 og 12, hvor borgerne oftere er udsat for kriminalitet, og hvor de i større grad er utrygge ved at færdes i deres lokalområde.

Som grundlag for Hotspotindsatsen på Nørrebro har Københavns Kommune bedt LG Insight gennemføre en undersøgelse, som skal beskrive de myndigheder og for- eninger m.m., som støtter og rådgiver de kriminalitetstruede og kriminelle unge i de to områder. Undersøgelsen skal også afdække omfanget af tilbud til de unge samt skabe viden om omfanget af kriminelle og kriminalitetstruede unge i områderne.

Undersøgelsen har følgende formål:

- At give en vurdering af omfanget af kriminalitetstruede/kriminelle børn og unge på henholdsvis Indre og Ydre Nørrebro i Københavns Kommune.
- At give en beskrivelse af aktører på Nørrebro, som arbejder med de kriminalitetstruede/kriminelle børn og unge. Undersøgelsen skal både afdække aktørtyper (kommunale, boligsociale, frivillige el.lign.), karakteren af deres tilbud og hvilken kapacitet tilbuddene rummer – dvs. hvad er antallet af tilbud til børn/unge med forskellige alvorsgrader af kriminalitet?
- At give en vurdering af samarbejdet mellem aktørerne på Nørrebro i forhold til den kriminalitetsforebyggende og -afhjælpende indsats.

1.2 Vigtige afgrænsninger og præciseringer

I nærværende undersøgelse afgrænses ungegruppen til unge under 25 år.

Undersøgelsen er geografisk afgrænset til distrikt 8 og 12 på henholdsvis Indre og Ydre Nørrebro. Distrikterne følger inddelingen af SSP områder og Københavns Kommunes Tryghedsindeks. Afgrænsningerne for distrikterne er:

- Distrikt 8 (Blågårds Plads): Området indrammet af Jagtvej, Åboulevarden, Nørrebrogade og søerne.
- Distrikt 12 (Haraldsgadekvarteret): Området indrammet af Jagtvej, Tagensvej, Lersø Parkallé, og S-togsbanelegemet.

Det har vist sig uhensigtsmæssigt at undersøge det kriminalitetsforebyggende og afhjælpende arbejde i distrikt 12 uafhængigt af indsatsen i og omkring Mjølnerparken (som ligger i distrikt 11). Københavns Kommune har i undersøgelsesprocessen valgt at udvide undersøgelsen til også at omfatte Mjølnerparken, hvad angår vurderingen af omfanget af kriminalitetstruede/kriminelle børn og unge på Ydre Nørrebro. LG

Insight har ikke i første undersøgelse afdækket alle kriminalpræventive aktører og tilbud i Mjølnerparken (sker i undersøgelsens 2. del). Undersøgelsen omfatter dog aktører og tilbud i f.eks. Mjølnerparken, som indgår i såvel det faglige netværk som tilbuds-viften i distrikt 12 (f.eks. Sjakket, Klub 36 og Skurvognsprojektet).

Tilsvarende er der i undersøgelsen inddraget aktører og tilbud, der ikke ligger i distrikt 8 eller 12, men som indgår i de to distrikters aktørnetværk og kapacitet. Det gælder f.eks. Ungdomsklubben First Floor, som ligger i distrikt 11, og Klostervængets Skole, som ligger øst for distrikt 12. For begge tilbud gælder, at de benyttes af unge fra distrikt 12. Endelig medtages også aktører/tilbud, som f.eks. ligger udenfor Nørrebro (bydækkende tilbud), men hvor unge fra de to distrikter bruger tilbuddene (f.eks. Spydspidsen, U-Turn, High:Five, fritidsjob m.m.).

Kriminalitetsforebyggende aktører og indsatser afgrænses til alene at være aktører og/eller tilbud som eksplicit har til formål at arbejde kriminalitetsforebyggende/-bekæmpende og/eller eksplicit har iværksat tilbud for kriminalitetstruede/kriminelle børn og unge. Afdækningen omfatter således ikke socialfaglige tilbud eller fritidstilbud m.m., som nok har en kriminalitetsforebyggende effekt, men hvor tilbuddet ikke udtrykkeligt er formuleret som et kriminalitetsforebyggende tilbud.

Kriminalitetsforebyggende aktører og tilbud omfatter både tilbud i regi af Københavns Kommune (under alle forvaltningsområder), boligsociale tilbud under Landsbyggerfonden samt tilbud som led i politiets kriminalpræventive indsats mv.

Undersøgelsen har søgt at afdække omfanget af kriminalitetstruede og kriminelle børn. Der findes dog ikke statistik, der belyser omfanget af f.eks. kriminalitetstruede børn/unge, ligesom ikke alle data har kunnet inddeles i de to konkrete distrikter. Omfanget af kriminalitetstruede og (til dels) kriminelle børn og unge baseres på vurderinger fra en række aktører med stor kontakt gruppen. Disse aktører omfatter f.eks. lokalpolitiet på Nørrebro, gadeplansmedarbejderne, SSP lokaludvalg og ledergrupper, værestederne, ungdomsklubber.

Vurderinger af tilbudsviftens faglige bredde og kapacitet er alene foretaget af de enkelte aktører. LG Insight har ikke haft til opgave at kvalificere disse vurderinger udover indhentning af relevant dokumentationsmateriale.

Børnefamiliecenter København har leveret data vedrørende omfanget af kriminelle børn og unge under 18 år. Børnefamiliecentrets geografiske inddeling af Indre og Ydre Nørrebro følger imidlertid ikke Tryghedsindeksets inddelinger, hvorfor det indenfor undersøgelsesperioden ikke har været muligt at opgøre data på distrikterne 8 og 12. Opgørelsen af disse data følger derfor børnefamiliecentrets inddelinger.

Udvælgelse af kriminalpræventive aktører er sket ved, at LG Insight har anmodet en stor kreds af personer om at udpege relevante kriminalitetsforebyggende aktører for de to områder. Udpegningen er foretaget af såvel personer i centralforvaltningen som decentralt på Nørrebro. De pågældende aktører og tilbud er blevet kontaktet for at sikre, at aktøren/tilbuddet var relevant for undersøgelsen. I alt har undersøgelsen afdækket 41 aktører/tilbud med kriminalitetsforebyggende formål og indsatser.

Undersøgelsen definerer de unges kriminalitetstruede//kriminelle adfærd efter SSP Københavns inddeling af de unge i fire grupper af alvorsgrader af deres kriminalitet (jf. enkeltsagskonceptet). Disse fire grupper er:

1. Bekymrende adfærd
 - a. Den unge hænger ud sent om aften
 - b. Færdes i periferien af utryghedsskabende ungegrupper
 - c. Udebliver fra skolen
 - d. Færdes omkring hashmiljøer eller tidlig debut med alkohol
2. Førstegangskriminalitet
 - a. Tyveri – f.eks. brugstyveri eller butikstyveri
 - b. Hærværk
 - c. Besiddelse af hash
 - d. Overtrædelse af våbenloven
3. Gentagen og alvorlig kriminalitet
 - a. Indbrud i boliger, virksomheder eller butikker
 - b. Groft hærværk
 - c. Salg af stoffer
 - d. Trusler om vold
 - e. Deltager i "tæskehold"
4. Personfarlig kriminalitet
 - a. Vold
 - b. Røveri
 - c. Overfald
 - d. Anvendelse af våben

Bander er ifølge Politiets Bandedenhed karakteriseret ved:

- En gruppe (unge) som udøver kriminel aktivitet
- Et niveau af social organisation – typisk med hierarkisk struktur
- Indicier for gruppeidentitet (navn, ritualer, tøj, signaler etc.),
- Gruppenormer/traditioner, som kan overleveres til nye medlemmer,
- Tilhørsforhold til et specifikt territorium kan være almindeligt.

Denne undersøgelse suppleres efterfølgende af en undersøgelse med fokus på de kriminalitetstruede/kriminelle børn og unge på hele Nørrebro. Denne undersøgelse skal afdække omfanget af kriminalitetstruede og kriminelle børn og unge, deres kriminalitet og adfærdsmønstre – f.eks. om de begår kriminalitet alene eller sammen med grupper eller i bander af unge.

1.3 Undersøgelsens metode

LG Insight har anvendt følgende undersøgelsesmetoder:

- Personlige interview med alle relevante kriminalitetsforebyggende/-afhjælpende aktører på Nørrebro. Det omfatter både aktører/tilbud under Københavns Kommune (herunder områdeløft) og eksterne samarbejdspartner som politiet og boligsociale projekter i regi af boligforeningerne mv. I alt er der gennemført personlige interview med 62 aktører/videnspersoner.

- Spørgeskemaundersøgelse, hvor samtlige aktører har svaret på spørgsmål vedrørende karakteren og omfanget af deres tilbud, herunder om tilbuddene er relevante for grupper af unge med forskellige alvorsgrader af kriminalitet.
- Fokusgruppeinterview, hvor centrale SSP aktører i de to distrikter har drøftet samarbejdsformer og kommet med forslag til områder, hvor samarbejdet eventuelt kunne styrkes yderligere.
- Materialeanalyse: LG Insight har inddraget et stort materiale i analysegrundlaget. Det omfatter relevante strategier (f.eks. "Sikker by"), statusoversigter, evalueringer og metodebeskrivelser m.m. Der er desuden anvendt statistikker fra politiet, SOF og BUF m.m.

Dataindsamlingen er foretaget i september 2010.

Undersøgelsens datagrundlag er ganske omfattende. Alligevel er der ved undersøgelser af denne karakter altid risiko for, at nogle aktører og tilbud føler sig oversete på grund af de meget stramme metodiske afgrænsninger. LG Insight har forsøgt at inddrage så mange aktører som muligt indenfor de i undersøgelsen fastlagte rammer – i alt 62 personer er interviewet. I skemaet neden for er antal interviewpersoner opdelt på organisations-/institutionstyper.

Organisationer/institutioner/tilbud	Antal interviewpersoner
Fritidshjem/-klubber/ungdomsklubber	9
Undervisning og uddannelse	4
Væresteder	5
Særlige indsatser soc. forvalt.	2
Boligsociale projekter - tidl. og nuværende	7
Jobcenter/-indsatser	5
Politiet	4
Centrale myndigheder – BIF, BUF, SOF og Sikker By mv.	12
SSP og SSP+	7
Foreningstilbud, lokaludvalg, kulturhuse mv.	7
I alt	62

2. Resumé – Hovedresultater og anbefalinger

2.1. De kriminalitetstruede/kriminelle unge på Indre Nørrebro

Unge mellem 18-25 år på Indre Nørrebro

Vurderingen af antal unge kriminelle over 18 år bygger på aktørernes vurderinger i interview. En statistisk beskrivelse af de kriminelle unge over 18 år og deres baggrund vil blive belyst i efterfølgende netværksanalyse (februar 2011).

Der bor i alt 1.743 unge i alderen 18-24 år i distrikt 8. På baggrund af vurderinger fra især politiet, væresteder og gadeplansmedarbejdere anslås antallet af kriminelle i alderen 18-25 år i distrikt 8 at være omkring 75 – heraf udgør unge, som har begået lettere kriminalitet 60 pct. af gruppen.

I SSP+ (som ikke er opdelt i Indre og Ydre Nørrebro) er der aktuelt 91 unge fra Nørrebro knyttet til enkeltsagskonceptet. De unge har begået enten gentagen, alvorlig og/eller personfarlig kriminalitet. Enkeltsagskonceptet for 18+ er dog ikke fuldt udrullet på Nørrebro, ligesom det er frivilligt for unge over 18 år at være med i SSP+. Tallet dækker derfor ikke hele gruppen af unge over 18 år, som har begået alvorlig, gentagen og/eller personfarlig kriminalitet. Antallet af kriminelle unge over 18 år på hele Nørrebro overstiger derfor tilsammen de 91 unge.

Unge under 18 år på Indre Nørrebro

Alle aktører fremhæver tendenser til et generelt skred i de unges adfærdsformer og normer i forhold til hærværk, graffiti, tyveri af cykel m.m. Aktørerne vurderer, at 10-20 pct. af de unge udviser ”bekymrende adfærd” med risiko for at havne i kriminalitet. Der bor i alt godt 850 unge i alderen 12-18 år i distrikt 8 – hvilket betyder, at de 10-20 pct. svarer til 85-170 unge med bekymrende adfærd.

Antallet af børn/unge under 18 år, som involveres i kriminalitet, er på niveau med det vurderede antal børn og unge med bekymrende adfærd. Med udgangspunkt i politiets underretninger til socialforvaltningen er der på Indre Nørrebro tale om knap 130 unge, som har begået lettere eller alvorlig kriminalitet. Unge med lettere kriminalitet (graffiti, butikstyveri, hærværk og besiddelse af hash) udgør 40 pct. af gruppen – hovedparten af de unge har således begået alvorlig kriminalitet (vold, røveri, overtrædelse af våbenlov, drab).

Grupper af kriminelle unge på Indre Nørrebro

Politiet vurderer, at der på Indre Nørrebro er ca. 20 unge over 18 år, som tilhører en gruppe af unge, som begår alvorlig kriminalitet. Gruppen har tilhørssted på Blågårds Plads og benævnes i offentligheden som ”Blågårdsbanden”. Blågårdsbanden har derudover en række (yngre) medløbere, som udfører hjælpetjenester eller som deltager ad hoc i forskellige konflikter med andre grupper/bander af unge. Politiet vurderer, at Blågårdsbanden har ca. 50 unge medløbere.

2.1.1 Den kriminalpræventive indsats på Indre Nørrebro/distrikt 8

De kriminalpræventive aktører har i undersøgelsen udpeget særlige opmærksomhedspunkter for den kriminalpræventive indsats på Indre Nørrebro. I de følgende opdages aktørernes opmærksomhedspunkter for den kriminalpræventive indsats på Indre Nørrebro (med fokus på distrikt 8).

Klubtilbud til unge 12-17 årige

I distrikt 8 er der ikke klubtilbud nok til unge 12-17 årige – og der er problemer med at rumme alle unge med kriminalitetstruet adfærd. Gadepulsen har kapacitet til 25 unge i alderen 12-17 år, mens Kvisten har kapacitet til 130. Begge tilbud har tilmeldt flere unge end deres normering foreskriver, og gadeplansmedarbejdere fra både Gadeteamet og Gadepulsen oplyser, at det kan være vanskeligt at finde klubtilbud til de utilpassede unge, som opholder sig på gaden og skaber utryghed.

Brobygningssamarbejde mellem tilbuddene

Der er eksempler på samarbejde og brobygning mellem Gadepulsen og Kvisten – f.eks. hjælper Gadepulsen med at sluse unge over i klubtilbud i Kvisten. Det er imidlertid også vurderingen, at brobygningssamarbejdet kan udvikles yderligere, hvis der prioriteres ressourcer hertil i klubberne.

SSP samarbejdet

På Indre Nørrebro har der været vanskeligheder med at skabe en effektiv SSP organisation omkring det kriminalpræventive samarbejde. Det skyldes både tidligere samarbejdsforhold i lokaludvalget og et fravær af "SSP identitet" blandt de kriminalpræventive aktører. Aktørerne har hidtil kun i meget begrænset omfang samarbejdet om enkeltsager i SSP, ligesom aktørerne ikke benævner deres uformelle samarbejdsrelationer som "SSP samarbejde". Der er med etableringen af et nyt SSP lokaludvalg sket en styrkelse af de konkrete samarbejdsrelationer, men der er fortsat behov for at styrke SSP organisationen på Indre Nørrebro.

Beboernes utryghed

Københavns Kommunes tryghedsindeks viser, at beboerne på Indre Nørrebro i større grad er udsat for kriminalitet, ligesom befolkningen er mere utryg end befolkningen i Københavns Kommune generelt. De kriminalpræventive aktører på Indre Nørrebro har generelt svært ved at forstå denne utryghed og dermed også behovet for at intensivere indsatsen med f.eks. en hotspotindsats.

2.1.2 anbefalinger for Indre Nørrebro/distrikt 8

De forudgående opmærksomhedspunkter peger på områder, som kan styrkes med positiv gevinst for den kriminalpræventive indsats på Indre Nørrebro. På grundlag af opmærksomhedspunkterne har LG Insight udpeget følgende anbefalinger:

- Styrkelse af kapaciteten i klubtilbud for unge i alderen 12-17 år - både i regi af Kvisten og Gadepulsen. Styrkelsen kan evt. ske ved at omfordele

kapacitet fra fritidstilbud for børn under 12 år til ungdomsklubtilbud til børn over 12 år.

- Større fagligt samarbejde mellem Kvisten og Gadepulsen. Det vurderes uhensigtsmæssigt, at klubtilbud til unge er forankret under forskellige forvaltninger med adskilte ledelser og pædagogiske principper. Der kan opnås store fordele ved at samle klubtilbuddene organisatorisk og fagligt – et større brobygningsarbejde mellem tilbuddene vil således give planlægningsmæssige og faglige fordele (Ressourcecentret på Ydre Nørrebro kan være en model til inspiration).
- Der er brug for dialogmøder mellem de unge, de kriminalpræventive aktører og beboerne på Indre Nørrebro. Et formål med dialogmøderne vil bl.a. være at give aktørerne større viden om beboernes oplevelser af kriminalitet og utryghed, således at aktørerne kan målrette deres kriminalpræventive indsatser yderligere, herunder basere indsatserne på en større forståelse og respekt for beboernes utryghed.
- Der er behov for styrket ledelse af de kriminalpræventive aktører på Indre Nørrebro. Det er ufrugtbart, at aktørerne på Indre Nørrebro til stadighed diskuterer SSP organisationens legitimitet som det kriminalpræventive koordinerende forum. Der er behov for at støtte op om den nye SSP organisation på Nørrebro. SSP København skal bygge deres samarbejde på de lokale styrker og tage de nødvendige hensyn til lokale traditioner og følelser.
- Koordinationsgruppen under 10-punktsplanen er et dialog- og koordineringsforum mellem forvaltningerne og de boligsociale aktører, men gruppen spiller dog en uklar rolle i det kriminalpræventive samarbejde. Der findes allerede i SSP og de boligsociale indsatser en række tilsvarende fora, hvor parterne mødes og samordne indsatser, og der vurderes at være fordele ved at samle disse fora med overlappende opgaver. Fora kunne evt. samles i regi af SSP ledergruppen eller i bestyrelserne for de boligsociale indsatser.

2.2 De kriminalitetstruede/kriminelle unge på Ydre Nørrebro

Unge mellem 18-25 år

Aktørerne vurderer, at ca. 85 unge i alderen 18-25 år i distrikt 12 er kriminelle – heraf er cirka halvdelen involveret i "lettere kriminalitet" i form af brugstyveri, besiddelse af hash og stoffer, hærværk m.m.

Der bor godt 1.460 unge i alderen 18-25 år i distrikt 12.

Unge under 18 år

På Ydre Nørrebro (distrikt 12) er det ligeledes vanskeligt for aktørerne at definere gruppen af "kriminalitetstruede børn/unge". Også her peger aktørerne på en negativ ændring i de unges normer og adfærd i forhold til hærværk, graffiti, tyverier mv. Som i distrikt 8 er det aktørernes vurdering, at mellem hver 5. og 10. barn/unge i området

udviser bekymrende adfærd og dermed er i potentiel risikogruppe for at have i kriminalitet. Da der bor godt 630 unge i alderen 12-18 år i distrikt 12, svarer de 10-20 pct. til at ca. 60-120 unge med bekymrende adfærd.

Antallet af unge, som faktisk er kriminelle, overstiger på Ydre Nørrebro det vurderede antal børn og unge med bekymrende adfærd. Med udgangspunkt i politiets underretninger til socialforvaltningen, er der tale om ca. 200 børn under 18 år, som har begået lettere kriminalitet, mens ca. 60 børn under 18 år har begået alvorlig kriminalitet. Idet tallene inkluderer Mjølnerparken, skal unge fra denne bydel fratrækkes for at udgøre et retvisende billede. Tidligere undersøgelser fra socialforvaltningen har peget på, at ca. 20 pct. af underretningerne vedr. kriminalitet på Ydre Nørrebro kan tilskrives unge i Mjølnerparken. Fratrækkes denne andel er der tale om ca. 160 unge, som er lettere kriminelle og 50 unge med alvorlig kriminalitet i distrikt 12.

Grupper af kriminelle unge på Ydre Nørrebro

I Haraldsgadekvarteret/Aldersrogade er der ikke fast strukturerede grupper af kriminelle unge – dvs. bander af unge kriminelle. Der er unge, som begår kriminalitet, men de optræder typisk enkeltvist eller i løst strukturerede grupper.

I Mjølnerparken, som ligger i det tilgrænsende distrikt 11 på Ydre Nørrebro, er der dog kriminelle grupperinger af unge. Gruppen "Brothers and Soldiers" er den største og mest strukturerede gruppering. Politiet vurderer, at gruppen består af 15-20 faste "kerne"-medlemmer og ca. 30 medløbere.

2.2.1 Den kriminalpræventive indsats på Ydre Nørrebro/distrikt 12

Også på Ydre Indre Nørrebro gøres en stor indsats for de kriminalitetstruede og kriminelle unge. Aktørerne har i undersøgelsen fremhævet områder, som kræver en særlig opmærksomhed og indsats i forhold til at modvirke kriminalitet og styrke trygheden blandt beboerne. I de følgende opridses aktørernes opmærksomhedspunkter for den kriminalpræventive indsats for Ydre Nørrebro.

Klubtilbud til unge i Mjølnerparken

I Mjølnerparken er der behov for etablering af varige klubtilbud til unge, som opholder sig på Hothers Plads. Skurvognsprojektet ophører ved udgangen af 2010, og aktørerne er bekymrede for, at kriminalitetssituationen kan forværres, hvis ikke de ca. 70 unge får egnede klubtilbud. Aktørerne appellerer desuden til, at løsninger findes hurtigt og ikke som en reaktion på eventuelt senere uroligheder.

Klubtilbud til unge i Haraldsgadekvarteret

I Haraldsgadekvarteret/Aldersrogade er der manglende ungdomsklubtilbud til unge i alderen 12-17 år. Fist Floor har ikke ledig kapacitet og Ressourcecentret kan ikke dække alle unge i kvarteret. Den akutte mangel på klubtilbud skyldes også, at lokale tilbud til unge er blevet lukket på grund af trusler og hærværk. Det er desuden en særlig udfordring at motivere de unge til klubmedlemskab og hente dem ind fra gaden. En udvidelse af antallet af ungdomsklubtilbud til unge i alderen 12-17 år skal derfor

kombineres med en udvidet gadeplansindsats. De unge vil samtidig meget gerne have deres eget sted uden indblanding fra voksne. Klubtilbuddet skal derfor være en kombination, hvor de unge oplever at have plads til at være sig selv i ikke-traditionelle klubrammer men samtidig med støtte og nærvær fra voksne.

Væresteder til unge over 18 år

Der er på Ydre Nørrebro to væresteder til unge over 18 år (Ressourcecentret Ydre Nørrebro og Upload). Derudover tager First Floor i særlige tilfælde unge op til 23 år, ligesom Skurvognsprojektet i Mjølnerparken har en gruppe unge over 18 år. Der er således en række tilbud til unge over 18 år på Ydre Nørrebro, men de unges gruppe-mentalitet og territoriale adfærdsmønstre betyder, at der alligevel kan opstå problemer med klubtilbud til unge over 18 år, hvis der f.eks. ikke også udbydes mindre klubtilbud i små "lommer" af bydelen, hvor grupper af unge lever og færdes. Dette kan f.eks. blive tilfældet i Mjølnerparken, hvis Skurvognsprojektet lukker. Også i Haraldsgadekvarteret er der behov for nicher af tilbud til grupper af unge.

Gadeplansindsatsen på Ydre Nørrebro

Gadeplansindsatsen spiller en vigtig rolle. Gadeplansmedarbejderne får relationer til de unge, løser konflikter og skaber bro mellem de unge og "normal"-indsatsen – både klubberne, børnefamiliecentret og forskellige støttetilbud til de unge.

På Ydre Nørrebro (incl. Mjølnerparken) er der et stort behov for at få skabt kontakt til grupper af unge og motivere dem ind i klubtilbuddene – og gadeplansindsatsen på Ydre Nørrebro skal dække et stort geografisk område med mange belastede boligområder. Der er på Ydre Nørrebro behov for at få opprioriteret gadeplansindsatsen. Desværre er der udsigt til det modsatte, idet lokalpuljen til det udgående klubarbejde reduceres, ligesom to gadeplansstillinger, som er eksternt finansieret af Landsbyggefonden, ophører ved udgangen af 2010.

2.2.2 Anbefalinger for Ydre Nørrebro/distrikt 12

På baggrund af de beskrevne opmærksomhedspunkter har LG Insight udpeget følgende anbefalinger, som særligt kan styrke den kriminalpræventive indsats på Ydre Nørrebro. LG Insights anbefalinger er:

- Klubtilbud til unge i Mjølnerparken og Haraldsgadekvarteret. Der er akut behov for en afklaring af Skurvognsprojektets fremtid eller etablering af nye tilbud til unge i og omkring Hothers Plads. Ca. 70 unge vil ved udgangen af 2010 stå uden klubtilbud, hvilket kan forøge risikoen for konflikter.
- I Haraldsgadekvarteret er der brug for flere tilbud til området store gruppe af børn og unge. De nye tilbud skal skabes i tæt dialog med kvarterets unge og forældre, således at beboerne tager ejerskab for tilbuddene og er trygge ved dem. Området har været præget af en del hærværk, som har lukket tilbud til unge, ligesom konflikter mellem grupper af beboere, herunder mellem unge og voksne, har vanskeliggjort beboernes egne muligheder for at iværksætte tilbud. Det er vurderingen, at en forøget gadeplansindsats i området også er

nødvendig, således at gadeplansindsatsen kan skabe dialog og kontakt med områdets børn og unge og motivere dem til at benytte klubtilbud.

- Det anbefales, at der sker en styrkelse af gadeplansindsatsen på Ydre Nørrebro (især Mjølnerparken). Ydre Nørrebro dækker et stort areal med mange belastede boligområder og mange børn og unge. En delanbefaling er at samle ressourcerne i en mere koordineret indsats (mellem Gadeteamet, Gadeplan Can og Sjakket), mens en anden del-anbefaling er at forøge ressourcerne til Gadeplansindsatsen.

2.3 Fælles opmærksomhedspunkter for Indre og Ydre Nørrebro

Der er en række lighedspunkter og fællestræk for de to områder, og derfor er flere opmærksomhedspunkter gældende for begge distrikter. Nedenfor beskrives kort de fælles opmærksomhedspunkter:

Indsatsen i skolerne og samarbejdet med forældrene

De kriminalpræventive aktører prioriterer samarbejdet med forældrene. På enkelte skoler er det kriminalpræventive samarbejde med forældrene styrket – både gennem hjemmebesøg, familieskoler, ”åben skole” o. lign. Aktørerne peger på gode resultater af et tæt forældresamarbejde, fordi hovedparten af forældrene har ressourcer og forældrekompetencer til at støtte og rådgive deres børn. F.eks. har Rådmandsgades Skoles haft succes med særlige tiltag og tilbud til forældre med kriminalitetstruede børn - disse tilbud kan med succes spredes til andre skoler.

Klubtilbuddene til unge kriminalitetstruede/kriminelle

Det bekymrer aktørerne, at børn og unge på Nørrebro har den laveste aktivitetsgrad i fritidslivet i Københavns Kommune. Især de kriminalitetstruede børn og unge har ikke et aktivt fritids-/foreningsliv.

Årsagerne skyldes både kapacitetsproblemer i ungdomsklubberne på Nørrebro (tilbud til unge i alderen 12-17 år), men det skyldes også, at de unge på Nørrebro ikke i samme grad som i resten af Københavns Kommune er i et tilbud som fritidshjem eller fritidsklub i de yngre år (især i alderen 10-13 år). Derved grundlægges ikke en klubtradition, og de unge opbygger i stedet et fællesskab og liv på gaden. For de økonomisk vanskeligt stillede familier er kontingentet på 518 kr. om måneden til fritidsklub en vigtig forklaring på, at forældrene ikke melder børnene ind i fritidstilbud. Mulighederne for pædagogisk friplads løser ikke kontingent-problemet for den gruppe familier, som ikke er berettiget hertil. For disse familier er det alene manglende klubtradition sammen med kravet om medlemsbetaling, som er med til at holde børnene ude af klubtilbuddene.

I spørgeskemaundersøgelsen og interview peger klubberne samtidig på manglende ressourcer og pædagogisk kapacitet til at arbejde med de kriminalitetstruede eller kriminelle børn/unge. Personalet efterspørger mere efteruddannelse og flere kompetencer til at udvikle tilbud til de utilpassede unge. Der efterspørgeres også flere

ressourcer, da grupper af kriminalitetstruede/kriminelle børn og unge kræver meget mandskab – også af hensyn til personalets sikkerhed.

Endelig betyder de unges bevægelsesmønstre, at det kan være vanskeligt at dække alle boligområder og gader med tilbud. Både ”de vilde drenge” og ”de stille piger” er meget lidt mobile og holder sig oftest tæt på hjemmet, i deres boligområde eller inden for deres ”territorium”. Derfor kan der opstå paradoksproblemer, hvor der er ledige tilbud i klubber/tilbud, som ikke ligger inden for de unges bevægelsesområde.

Øvrige tilbud til unge og overlapsproblematikker

Der tales meget om ”de mange tilbud” til kriminalitetstruede/kriminelle børn og unge på Nørrebro, ligesom der tales om overlapsproblemer og konkurrerende tilbud. Det er primært de kommunale aktører, som peger på disse problemer og anser tilbud i boligsociale indsatser og frivillig-/foreningslivet som ukoordinerede og vilkårlige. De kritiserer samtidig tilbuddenes faglige indhold. Attraktive tilbud om udflugter, udlandsrejser m.m. vurderes at trække de unge væk fra de kommunale tilbuds langsigtede pædagogiske arbejde. Projekternes ofte midlertidige karakter betyder samtidig, at de unge efter et stykke tid igen står uden for tilbud, og at de kommunale tilbud skal bruge mange ressourcer på at genetablere kontakten til de unge.

Undersøgelsen viser, at der er mange tilbud til børn og unge på Nørrebro, men også at der ikke er mange tilbud til kriminalitetstruede/kriminelle børn og unge. LG Insights undersøgelse viser således, at overlapsproblemerne er overdrevne, idet undersøgelsen kun har afdækket få og ubetydelige eksempler på egentlige overlapsproblemer. Disse overlap vedrører primært mindre tilbudsområder som lektiecafeer, pigeklubber for ”religiøse piger”, fritidsjob o. lign.

Denne undersøgelse har ikke haft til opgave at afdække tilbuddene i Mjølnerparken. En eventuel særlig hotspotindsats i Mjølnerparken bør derfor have fokus på eventuelle overlaps- og koordineringsvanskeligheder mellem aktører og tilbud i dette område.

Tilbud til unge kriminelle over 18 år

Der er i regi af 18+-programmet skabt stor opmærksomhed om og udviklet en række tilbud til unge kriminelle over 18 år. Der er primært fokus på unge med alvorlige kriminalitetsproblemer, herunder unge kriminelle bandemedlemmer.

Exit-programmet fremhæves som eksemplarisk og nødvendigt af alle aktører. De unge bandemedlemmer skal have et akut og relevant tilbud om et alternativt (arbejds-)liv uden kriminalitet og bandeliv – dette tilbud får de med Exit-programmet. Derudover er programmet organiseret med medarbejdere under fælles faglig, men hvor medarbejderne ansættelses- og personaleledelsesmæssigt er forankret i de respektive forvaltningsenheder. Aktørerne ser fordele i denne organiseringsmodel (der også kendes fra SSP-sekretariatet), som kan anvendes på flere områder.

Aktørerne ser lovende muligheder i samarbejdet om de unge over 18 år men peger også på kritiske områder for samarbejdets fremtid. Det er vigtigt, at aktørerne evner at mobilisere de nødvendige ressourcer og handle på tværs, så de unge ikke oplever

knudrede forretningsgange og ukoordinerede eller forsinkede indsatser. Det stiller og så store krav om opbygning af en fleksibel tilbudsvifte. De unge skal have tilbud om job, uddannelse, bolig, støtte og behandling m.m. i det nødvendige omfang og i den relevante rækkefølge, som matcher de unges behov, interesser og muligheder.

Styrkelse af det kriminalpræventive samarbejde mellem aktørerne

LG Insights undersøgelse viser, at der på både Indre og Ydre Nørrebro er et stort uformelt samarbejde aktørerne imellem. Analyser af konkrete episoder og konflikter dokumenterer, at de uformelle netværk fungerer hurtigt, og at aktørerne situationsbestemt inddrager hinandens faglige styrker og kapaciteter.

De uformelle netværk er også følsomme og svage. Følsomme fordi netværkene er baseret på enkelte (få) personers ressourcer, engagement og tilstedeværelse. Svage fordi netværkene er lukkede omkring en kerne af aktører, og netværkene kun i begrænset omfang involverer boligsociale aktører og friskoler m.m.

Undersøgelsen viser også, at ikke alle aktører har en "SSP-identitet", og at de ikke nødvendigvis ser eller benævner deres samarbejde som en SSP-indsats. I det hele taget er der generelt en vis modvilje blandt aktørerne på Nørrebro mod centrale aktørers forsøg på at styre, koordinere og profilere kriminalpræventive indsatser og samarbejdsformer. De lokale aktører finder, at indsatser allerede i dag koordineres, og at der handles hurtigt og adækvat på lokale episoder og konflikter.

LG Insights analyser bekræfter, at det uformelle samarbejde har væsentlige styrker, men også at der på både Indre og Ydre Nørrebro er behov for at lægge dette samarbejde ind under nogle mere faste og synlige rammer – både i forhold til styring, koordinering og faglige kompetencer. Det vil være helt naturligt at dette samarbejde styrkes inden for SSP organisationen på Indre og Ydre Nørrebro.

En styrket SSP indsats forudsætter, at aktørerne anerkender SSP organisationen som et koordinerende forum. Det er også vigtigt, at enkeltsagskonceptet i SSP bruges af aktørerne på både Indre og Ydre Nørrebro. Der er således kun meget få enkeltsager (under 10 på både Indre og Ydre Nørrebro), som er behandlet i SSP lokaludvalgene eller ledergrupperne. Det svækker både den tværfaglige koordinering og indsats i de pågældende sager, ligesom det svækker SSP aktørernes identifikation af unge med kriminalitetstruede adfærd eller med kriminalitetsproblemer.

Det er også kritisk, at enkeltsagskonceptet endnu ikke dækker unge i alderen 16-17 år. Undersøgelsen viser, at denne aldersgruppe af unge under 18 år står for den mest alvorlige og personfarlige kriminalitet på Nørrebro, ligesom politiet vurderer, at mange medløbere til de kriminelle bander er i denne aldersgruppe.

Det er ligeledes en svaghed ved SSP på både Indre og Ydre Nørrebro, at skolerne prioriterer få ressourcer til SSP samarbejdet. Skolerne bruger mellem 40-60 timer om året på SSP, og det dækker næsten alene timer til møder. Det betyder, at andre aktører føler, at der ikke "arbejdes mellem møderne", og at SSP møderne alene får karakter af "snakkeklubber". Der er derfor stor risiko for, at aktørernes ulige prioritering

af SSP samarbejdet fører til, at vigtige aktører gradvis trækker sig mere og mere fra SSP samarbejdet. Flere aktører savner handlekraft i SSP møderne.

Loven sætter begrænsninger på deltagerne i SSP, og f.eks. privatskolerne kan ikke deltage i SSP samarbejdet. Ca. 40 pct. af børnene på Indre og Ydre Nørrebro går i en privat skole. Skolerne spiller en stor rolle i forbindelse med den tidlige forebyggende kriminalpræventive indsats og spotning af bekymringstruede børn. I betragtning heraf er det en svaghed at de ikke indgår i SSP samarbejdet, og SSP aktørerne giver udtryk for stor frustration over det manglende samarbejde og koordinering med friskolerne. De efterlyser samarbejdsmodeller, hvor også friskolerne kan indgå mere aktivt i det kriminalpræventive samarbejde.

2.4 LG Insights fælles anbefalinger for Indre og Ydre Nørrebro

- Det er vigtigt at børn allerede i de tidligere år fastholdes i et aktivt fritidsliv og klubtilbud. Kontingentbetalingen er en barriere for økonomisk vanskeligt stillede familier. Det anbefales, at klubtilbud i fritidshjem og fritidsklubber som forsøg også gøres kontingentfri på Indre og Ydre Nørrebro.
- På Nørrebro har skolerne arbejdet med inddragelse af forældrene - her under styrkelse af forældrenes kompetencer som forældre – bl.a. gennem familieskoler. Det anbefales, at skolerne i højere grad inddrager forældrene gennem familieskoler, hjemmebesøg, "åben skole" m.m. Rådmandsgades Skole har prioriteret det kriminalitetsforebyggende arbejde gennem styrket forældreinddragelse, socialrådgivere på skolen, prioritering af SSP m.m. Der er behov for at dokumentere resultater af sådanne tiltag og at sprede gode erfaringer til andre skoler på Nørrebro.
- Der er behov for at formalisere det kriminalpræventive netværk på både Indre og Ydre Nørrebro. Det skal ske gennem en større grad af ledelse og en mere klar rolle- og ansvarsfordeling aktørerne imellem. Det forudsætter, at de lokale aktører accepterer styring og koordinering, og at deres arbejdsmetoder og handlinger underlægges fælles standarder. Det vil være hensigtsmæssigt, at samarbejdet styrkes i regi af SSP. Det kræver dog, at der skabes bedre samarbejdsrelationer mellem de lokale SSP aktører og SSP København. Det anbefales, at der i SSP organisationen iværksættes et forløb bestående af kursusdage, seminarer m.m., hvor aktørerne får skabt samarbejdstillid, en hold-identitet og fælles faglige kompetencer m.m.
- Der er behov for at styrke dialogen med de boligsociale aktører omkring forankring af projekter og brobygning mellem (midlertidige) boligsociale tilbud til unge (f.eks. klubtilbud) og til de kommunale tilbud. Dialogen kan med fordel tages i de styregrupper og følgegrupper for den boligsociale indsats, hvor aktører fra f.eks. Københavns Kommune deltager.
- Enkeltstatskonceptet i SSP på Nørrebro skal udrulles og dække alle sager med unge under 18 år involveret i kriminalitet. Det anbefales, at der stilles krav om, at alle sager bæres ind i SSP lokaludvalgene eller ledergrupperne,



og at enkelt-sagskonceptet også skal dække unge i alderen 15-17 år. Enkelt-sagskonceptet kan både sikre en større tværfaglighed i indsatsen og styrke identifikationen af de unge kriminalitetstruede og kriminelle.

- Der er et stort behov for også at inddrage friskolerne i det kriminalpræventive samarbejde. Der findes aktuelt ingen steder, hvor man løbende mødes med friskolerne og drøfter/samarbejder om de unges kriminalitet. Der er behov for at udvikle sådanne mødefora og motivere friskolerne til at deltage i de koordinerende drøftelser.
- Medarbejderne i fritids- og ungdomsklubberne efterspørger flere kompetencer, så de bedre kan udvikle tilbud til – og arbejde med – kriminalitetstruede og kriminelle børn og unge. Det kan være efteruddannelses tilbud eller temadage, hvor de kan udveksle erfaringer og viden med andre lokale aktører på Nørrebro (f.eks. med Sjakket, Gadepulsen el.lign.). Der er behov for at fastholde og styrke klubbernes kompetencer, ligesom der er brug for etablering af faglige fora for lokale aktører (f.eks. som i det tidligere Ungeforum).
- Der mangler i det store og hele en generel viden om, hvilke aktører og faglige metoder, som har en kriminalpræventiv virkning på de unge. Denne undersøgelse viser, at der er mange aktører og tilbud til de kriminalitetstruede børn/unge på Indre og Ydre Nørrebro, men at succesfulde tilbud ikke bliver spredt og forankret, fordi deres resultater ikke er dokumenteret og/eller deres faglige metoder ikke er systematiseret og beskrevet. Københavns Kommune bør erfaringsopsamle og sprede bestpractice på det kriminalpræventive område mellem distrikter og mellem aktører.

3. Indre Nørrebro (Distrikt 8)

Omfanget af kriminalitetstruede/kriminelle børn og unge og kriminalpræventive tilbud på Indre Nørrebro

3.1 Omfanget af kriminelle unge mellem 18-25 år

Det har ikke været muligt inden for denne undersøgelses tidsramme at trække statistik over antal sigtede/dømte unge i de to distrikter. Denne statistiske beskrivelse af antallet af kriminelle unge over 18 år og deres baggrunde følger i anden undersøgelse (Netværksanalysen, februar 2011). Vurderingen af antallet af unge kriminelle over 18 år i de to distrikter bygger derfor på aktørernes vurderinger i interview.

Der bor i alt 1.743 unge i alderen 18-24 år i distrikt 8 (BIF; 2009). Kønsfordelingen er 45 pct. mænd og 55 pct. kvinder. Det er dog i høj grad mændene, som tegner sig for kriminaliteten. Lokalpolitiet på Nørrebro peger i interview på, at antallet af kvindelige kriminelle er beskedent.

På baggrund af vurderinger fra især politiet, væresteder og gadeplansmedarbejdere anslås der at være ca. 75 kriminelle unge i alderen 18-25 år i distrikt 8 – heraf udgør 30 unge, som har begået lettere kriminalitet 60 pct. af gruppen.

I SSP+ er der aktuelt 91 antal unge fra hele Nørrebro knyttet til enkeltsagskonceptet for de 17-23 årige. De har begået enten gentagen, alvorlig og/eller personfarlig kriminalitet (enkeltsagskategori 3 eller 4). Enkeltsagskonceptet for SSP+ er ikke fuldt udrullet på Nørrebro, ligesom det er frivilligt for unge over 18 år at være med i SSP+. Tallet dækker derfor ikke hele gruppen af unge over 18 år, som har begået alvorlig, gentagen og/eller personfarlig kriminalitet.

Tabel 1: Kriminelle unge 18-25 årige på Indre Nørrebro

	Alvorsgrader af kriminalitet	(Vurderet) omfang
Indre Nørrebro	Lettere kriminalitet	45
	Alvorlig kriminalitet	30

Kilde: Sammenvejret estimat på baggrund af aktørernes vurderinger i interview.

3.2 Omfanget af kriminelle unge under 18 år

Det er vanskeligt for aktørerne at vurdere omfanget af kriminalitetstruede børn og unge. Det hænger dels sammen med, at der blandt aktørerne ikke er en fælles definition af kriminalitetstruede børn og unge. Det skyldes naturligvis også, at mange forhold betinger, om et barn bliver kriminalitetstruet eller ej.

SSPs enkeltsagskoncept rummer flg. definition af kriminalitetstruede børn og unge (kategori 1): Manglende tilknytning til skolen (stort fravær) og eventuelt samvær med kriminelle unge er risikomarkører i forhold til kriminalitetsbekymring. Anvendes denne definition er antallet af kriminalitetstruede børn og unge stort. I interview har aktørerne i distrikt 8 således givet udtryk for, at mellem 10-20 pct. af alle børn og unge udviser bekymrende adfærd med risiko for at blive kriminelle. Der bor i alt godt 850 unge i alderen 12-18 år i distrikt 8 (tallet er opgjort af Koncernservice,

Københavns Kommune - per. 1. jan. 2009). De 10-20 pct. svarer derfor til 85-170 børn og unge med bekymrende adfærd.

Der er med et intervallspænd på 10 pct. tale om en bemærkelsesværdigt stor usikkerhed blandt aktørerne i forhold til at fastlægge omfanget af bekymrende børn og unge. Usikkerheden om omfanget af kriminalitetstruede børn og unge indikerer, at aktørerne har behov for at udvikle objektive kriterier for deres vurdering af omfanget af kriminalitetstruede børn og unge på Nørrebro. Sidstnævnte er også nødvendigt i forhold til at sammensætte og dimensionere tilbudsviften til kriminalitetstruede børn og unge på et mere oplyst og metodisk grundlag.

I forhold til de kriminelle børn og unge indberetter politiet sager til Børnefamiliecentret København (SOF) om børn og unge, som er involveret i kriminalitet. Det vedrører sager om lettere kriminalitet, som f.eks. butikstyveri og indbrud, men dækker også alvorlig kriminalitet som drab(sforsøg), vold, røveri, voldtægt og besiddelse af våben. LG Insight har opdelt politiets indberetninger i grupperne:

- Lettere kriminalitet, som dækker butikstyveri, indbrud, besiddelse af stoffer, graffiti
- Alvorlig kriminalitet, som dækker over drab(sforsøg), vold, røveri, voldtægt, salg af stoffer og besiddelse af våben.

Undersøgelsen viser, at 128 børn og unge under 18 år på Indre Nørrebro i perioden januar-september 2010 har været involveret i kriminalitet. Knap 42 pct. (54 børn og unge) var indblandet i lettere kriminalitet, mens 58 pct. (74 børn og unge) var indblandet i alvorlig kriminalitet – fortrinsvist voldssager og røverier.

Tabel 2: Børn/unge under 18 år involveret i kriminalitet, jan.- sept. 2010

	Alvorsgrader af kriminalitet	(Vurderet) omfang
Indre Nørrebro	Lettere kriminalitet	54
	Alvorlig kriminalitet	74

kilde: Underretninger vedr. kriminalitet til børne/familieteamet, SOF Nørrebro, 2010

Ca. 65 pct. af indberetningerne vedrører børn og unge, som på forhånd er kendte i Børne-familiecenter København. Enkelte børn og unge er meget belastede af kriminalitet. Eksempelvis er en af de unge mænd involveret i 14 sager om kriminalitet. 93 pct. af indberetningerne vedrører drenge, og det er fortrinsvis børn og unge over 15 år, som begår kriminalitet – og især den alvorlige kriminalitet.

Antallet af børn og unge, som involveres i kriminalitet, falder indenfor de kriminalpræventive aktørers vurderede omfang af kriminalitetstruede børn.

Statistikken viser, at der fra 2009 til 2010 er sket et fald i antallet af børn og unge involveret i kriminalitet på Indre Nørrebro. Foreløbige opgørelser over antallet af indberetninger til Børnefamiliecenter København peger på et fald på 23 pct. fra 2009 til 2010 i antal underretningssager, hvor børn/unge er indblandet i kriminalitet.

3.3 Grupper og bander af kriminelle unge på Indre Nørrebro

Aktørerne tegner generelt et bekymrende billede af en gruppe unge, som er meget utilpassede og færdes i kriminelle grupperinger eller egentlige bander. Konflikten mellem grupper og bander af unge viser, hvor hurtigt denne gruppe unge kan mobiliseres i det hårde kriminelle miljø som medløbere, hvor de enten deltager aktivt i opgør eller optræder som gruppernes/bandernes spejdere el.lign.

På Indre Nørrebro i distrikt 8 findes grupperingen af unge omkring Blågårds Plads og benævnes ofte som Blågårdsbanden. Banden består alene af mænd og vurderes at have ca. 20 unge kernemedlemmer. Hovedparten af de unge med kontakt til banden er medløbere, og de er fortrinsvist i alderen 14-17 år. Lokalpolitiet på Nørrebro og Københavns Politis Bandeenhed vurderer, at der er ca. 50 unge medløbere til Blågårdsbanden. Politiets bandeenhed vurderer, at lederne i Blågårdsbanden aldersmæssigt er midt i tyverne eller ældre.

Det er vanskeligt præcist at definere, hvornår en gruppe af unge kriminelle er bander. Politiet fremhæver i interview, at en stor gruppe unge er medløbere, hvor de gør "banderne" tjenester (holder udvig, går i byen m.m.) og/eller deltager i konflikter med andre grupper/bander af unge. Men mange medløbere og grupper af unge er ikke fast organiserede eller styrede af kriminelle bander eller kriminelle ledere.

En stor gruppe af de unge medløbere er kendetegnet ved, at de er utilpassede, har sociale problemer, dårlige familie- og skoleforhold, misbrugsproblemer m.m. De unges vrede lader sig let antænde, ligesom de unge søger konflikter som bl.a. en reaktion på deres livsforhold. En forklaring på de unges uhensigtsmæssige adfærd og kriminalitet kan også findes i de unges gruppeidentitet, status og stigende "landsby"-patriotisme, hvor unge i gader eller boligområder holder sammen mod "de andre". Den geografiske identitet er i høj grad gældende hos de unge under 18 år, mens tilsvarende mønster ikke i samme omfang gør sig gældende for de unge over 18 år. De ældre kriminelle knyttes i højere grad sammen i kriminaliteten og af familiemæssige forhold, nationalitet og/eller fælles venner mv.

Almindeligvis fremstilles konflikter mellem grupper og bander af unge meget enkelt som et opgør mellem flere store og velorganiserede bander af unge kriminelle om, at grupperne/banderne er mere dynamiske, og at hash-/narkotikamarkedet. Politiets Bandeenhed og Lokalpolitiet fremhæver imidlertid årsagerne til konflikterne er mere komplekse. Konflikterne er oftest ikke alene relateret til kriminalitetsmarkeder, men også personlige konflikter, ære og hævnmotiver spiller en rolle.

En indsats mod grupper og bander af unge kriminelle skal være fleksibel – både i geografisk dækning og i forhold til indsatser og styrker. Nogle gange er det opgør om narkotikamarkedet, mens det andre gange er konflikter mellem unge om personlige forhold. Nogle gange spreder konflikter sig mellem grupper af unge på tværs af distrikter, gader og boligområder, fordi unge fra forskellige områder tilfældigvis involveres i konflikterne, mens konflikterne i andre tilfælde er klart afgrænset. Nogle gange omfatter konflikterne mange unge medløbere, mens det til andre tider alene er

en hård kerne. Det er derfor vigtigt, at indsatser baseres på en grundig viden om de unge og konflikternes baggrunde.

3.4 Særlige opmærksomhedsforhold i distrikt 8.

Aktørerne har i interview udpeget steder og grupper af unge på Indre Nørrebro/distrikt 8, hvor der er høj forekomst af kriminalitet og/eller hvor der er et stort kriminalitets-/konfliktpotentiale blandt grupper af unge. De kriminalpræventive aktører har desuden vurderet, hvorvidt de med eksisterende indsatser (redskaber og kapacitet) kan forebygge eller afhjælpe områdets kriminalitet, eller om der er behov for nye tiltag eller mere styrke i eksisterende indsatser.

OMRÅDET I OG OMKRING BLÅGÅRDS PLADS

Målepunkter	Vurdering
Konfliktniveauet	<p>Konfliktniveauet er relateret til konflikter mellem grupper/bander af kriminelle unge. Konfliktniveauet er forholdsvis lavt, når der er ro mellem grupperne, men konflikter kan hurtigt udvikle sig i omfang og alvorsgrader.</p> <p>Blågårdsbanden sidder forholdsvis tungt på det kriminelle miljø i området og holder medløberne under kontrol.</p> <p>Der er regelmæssigt konflikter mellem grupper af unge og beboere/forretningsdrivende (f.eks. Netto-sagen. "Rantzausgadegruppen", unge i "Blå gård" m.m.). Disse konflikter kan de kriminalpræventive aktører håndtere med eksisterende indsatser og ressourcer.</p>
Aktørernes generelle vurdering	<p>Aktørerne (gadeplansmedarbejderne, Gadepulsen og Lokalpolitiet på Nørrebro) vurderer generelt ikke, at området omkring Blågårds Plads har Nørrebros højeste konflikt-potentiale. Konflikter er i meget høj grad relateret til bande-konflikter, men de regelmæssige skudepisoder skaber naturligvis utryghed blandt områdets beboere. Enkelte episoder med unge er konflikttyper, hvor aktørerne forholdsvis let kan etablere ro. Gadeplansmedarbejderne, herunder Gadepulsen, giver dog også udtryk for uro, fordi der blandt de unge er mange våben i omløb, hvilket kan få konflikter til at udvikle sig, hvis der opstår nye konflikter mellem grupperne.</p>
Vurdering af omfanget af kernemedlemmer af grupper/bander af kriminelle	<p>Ca. 20 unge (Kilde: Politiets bandeenhed og lokalpolitiet på Nørrebro)</p>
Vurdering af omfanget af unge	<p>Ca. 50 unge (Kilde: Politiets bandeenhed og lokalpolitiet på Nørrebro)</p>

medløbere til konflikter og kriminalitet	
Indsatsprioritering	Høj, men aktørerne vurderer, at de med eksisterende indsatser og styrke i kapacitet kan kontrollere områdets kriminalitetsudvikling.

3.5 Tilbud til unge kriminalitetstruede/kriminelle på Indre Nørrebro

I det følgende gives en kort beskrivelse af tilbud til kriminalitetstruede/kriminelle børn og unge på Indre Nørrebro. Præsentationen er ikke fyldestgørende men medtager alene vigtige tilbud – defineret ved en kombination af størrelse og varighed. Efter præsentationen af tilbudsviften på hhv. Indre og Ydre Nørrebro gives en sammenvejret vurdering af tilbudsviftens bredde og kapacitet.

Alle oplysninger om aktørerne og tilbudstyper, kapacitet og kontakt til unge kriminalitetstruede/kriminelle stammer fra aktørerne selv – indhentet gennem spørgeskemaundersøgelse og eventuelt personlige interview:

Capella (Kapelvej) er en fritidsinstitution for børn under 12 år. Klubben er ikke rustet til at arbejde med kriminalitetstruede/kriminelle børn. Ansatte i Capella er med i SSP samarbejdet og indgår i gadeplansarbejdet i Gadeteamet. Capella har ikke særlige tilbud til kriminalitetstruede børn, ligesom de ikke prioriterer særlige ressourcer eller udvikling af faglige kompetencer blandt personalet i forhold til at arbejde med denne målgruppe. Capella vurderer, at de har 5 kriminalitetstruede børn.

Fritidsklubben Muregården er et klubtilbud til børn i alderen 10-14 år på Indre Nørrebro tæt ved søerne. Klubben er normeret til 55 børn, men aktuelt er 53 børn knyttet til fritidsklubben, heraf 50 pct. drenge. Klubben anser sig selv for at have en kriminalpræventiv rolle og har pt. 14 kriminalitetstruede/kriminelle børn. Klubben har aftenåbent 2 gange om måneden for at holde de unge væk fra gaden.

Kvisten i Gartnergade på Indre Nørrebro er den store ungdomsklub for unge på Indre Nørrebro. Derudover er der en ungdomsklub i Guldbergsgade (Stjernesuddet), men den benyttes kun i mindre grad af unge fra distrikt 8. Kvisten er både et tilbud til børn i alderen 12-17 år og unge fra 18-25 år. Derudover er der tilbud til voksne over 25 år. Kvisten er normeret til 110 unge under 18 år og 110 over 18 år. Alle normerede pladser er besat, og Kvisten har aktuelt 130 unge medlemmer under 18 år, hvoraf ca. 85 pct. drenge og ca. 15 pct. er piger.

Kvisten kan rumme utilpassede børn/unge men ikke unge med alvorlige kriminalitetsproblemer. Kvistens leder vurderer, at 60-70 pct. af de unge i klubben er kriminalitetstruede eller har begået kriminalitet. Klubben koordinerer gadeplansarbejdet for Gadeteamet, som opsøger de unge på gaderne og motiverer dem til besøg i klubben. Kvisten er meget rummelig og er et tilbud til alle børn og unge på Indre Nørrebro. De unges gruppeidentitet mærkes imidlertid også i ungdomsklubben, og personalet

oplyser, at grupper af unge med bestemte etniske baggrunde forsøger at dominere ungdomsklubben, og at holde andre grupper af unge ude af klubben.

Gadepulsen er et værested/klubtilbud under SOF for unge i alderen 12-17 år. Klubben har åben alle ugens dage og i aftentimerne. Klubben er bemannet med 5 ansatte, som desuden laver gadeplansopsøgende arbejde og fungerer som støtte/kontaktpersoner. Gadepulsen kan rumme 25 unge, som alle er kriminalitetstruet eller kriminelle. Det er børn/unge, som ikke kan rummes i Kvisten eller i foreningslivet og som ikke har andre steder at være. Alle pladser hos Gadepulsen var på undersøgelsestidspunktet fyldt op. Der er desuden etableret værestedet Gadepulsen+ for de unge over 18 år. Dette beskrives i afsnittet omkring indsatsen for denne målgruppe.

Indsatser i regi af Rabarberlandet: Er en boligsocial indsats, som drives af Askovgården. Askovgården er en selvejende institution, der driver flere andre institutioner og projekter i samarbejde med boligselskabet FSB. Under Rabarberlandet drives en række klubber, lektiecafeer m.m., hvor godt 300 børn/unge (løst) deltager i forskellige tilbud. Der er tre pigeklubber, som har godt 60 piger tilknyttet. Pigeklubberne er både for "vilde piger", og for de stille og religiøse piger, herunder også piger, som ikke må komme i Ungdomsklubben Kvisten for deres forældre. I interview oplyser lederen af Rabarberlandet, at de ingen klubtilbud har til drenge, da de ikke kan magte utilpassede drenge). Rabarberlandets åbne tilbud som cafe og udflugter m.m. er også tilbud til kriminalitetstruede drenge og piger.

"Vi skaber job" er et projekt under Rabarberlandet, der tilbyder job- og uddannelsesrådgivning til unge i FSB boligområder på bl.a. Indre Nørrebro. De har 1 opsøgende medarbejder og er et frivilligt tilbud, der kan nå grupper af unge, som er selvforsørgende og ikke er omfattet af jobcentrets lovpligtige indsats. Tilbuddet har fat i såvel de unge udenfor kriminalitet som kriminelle unge. Projektet er støttet af Landsbyggefonden og delvist af midler fra BIF. Der er i alt 4 medarbejdere knyttet til projektet. Der er pt. 40 unge tilknyttet projektet.

Tilbud i regi af skoler: Blågård Skole har særlige indsatser for kriminalitetstruede børn. Skolen driver et projekt finansieret af BUF-midler og midler fra Integrationsministeriet, der bl.a. har som mål at gøre børn aktive i fritiden. I alt 100 børn har deltaget i projektet, hvoraf ca. 20 børn var kriminalitetstruede. For børn i udskoling arbejdes der – som i alle børnefamilieteamene i København - med metoden "Signs of safety", som tager udgangspunkt i udsatte børn og styrkelse af familiens kompetencer. Skolen har ikke prioriteret ekstra midler/ressourcer til SSP arbejdet (De bruger ca. 60 timer om året, hvoraf 40 timer går til møder i SSP), men har i nogen grad prioriteret ekstra AKT ressourcer (Adfærd, Kontakt og Trivsel) til kriminalitetstruede børn. Derudover har skolen tilknyttet en socialrådgiver 2 gange ugentligt.

Gadeplansopsøgende arbejde: Der er knyttet 12 personer til Gadeteamet, der består af personer fra områdets skoler, fritids- og ungdomsklubber m.m. Gadeteamet går hver dag – undtagen tirsdag – på gaden i tidsrummet kl. 17-22. Derudover har Gadepulsen knyttet 5 medarbejdere, som bruger ca. 1/3 af deres tid på det gadeplansopsøgende arbejde. Gadepulsens gadearbejde er i høj grad situations-

bestemt, og ressourcerne er bestemt af bl.a. (optræk til) konflikter eller særlige indsætter i forhold til utryghedsskabende grupper af unge.

Tabel 3: Gadeplansindsatsen på Indre Nørrebro (distrikt 8)

Gadeplansindsats	Antal personer	Dækning
Gadeteamet (klubber, skoler m.m.)	12 personer	Hver dag undtagen tirsdag i tidsrummet 17-22.00
Gadepulsen	5 personer	Efter behov
OPS teamet	1 person	Dækker hele Nørrebro

Kilde: Interview og spørgeskemaundersøgelse, LG Insight 2010

3.6 Sammenvejret vurdering af tilbud på Indre Nørrebro

Undersøgelsen har afdækket aktører med forskellige grader af kontakt til unge kriminalitetstruede og kriminelle i distrikt 8 på Indre Nørrebro. Det fremgår af oversigtstabelen neden for, at Gadepulsen og (til dels) Kvisten har stor kontakt med kriminalitetstruede og kriminelle unge i distrikt 8.

Tabel 4: Aktører på Indre Nørrebro opdelt på kontakter med kriminelle unge

Grad af kontakt	Aktørtype	Aktører	Kriminalitets-truede	Kriminelle unge	Særlige Tilbud til kriminelle
Stor kontakt	Ungdomsklub	Gadepulsen	Ja	Ja	Ja, 25
		Kvisten	Ja	Delvis	Ja, 25
	Gadeplansindsats	Gadepulsen	Ja	Ja	Ja
		Gadeteamet	Ja	Ja	Ja
Nogen kontakt	Boligsocial indsats	Rabarberlandet "Vi skaber job"	Ja	Delvis	Delvis
	Skole	Blågård Skole	Ja	Nej	Ja, 20
	Fritidsklub	Murergården	Ja	Nej	Ja, 10
Ring kontakt	Fritidsklubber	Capella	Delvis	Nej	Nej
	Lektieklubber	Rabarberlandet	Nej	Nej	Nej

Kilde: Spørgeskemaundersøgelse, LG Insight, 2010

Gadeplansmedarbejderne i Gadeteamet har opsøgende kontakt til unge generelt og til kriminalitetstruede, mens Gadepulsen primært søger kontakt til kriminalitetstruede og kriminelle børn og unge på Indre Nørrebro.

Rabarberlandet "Vi skaber job" har kontakt til kriminalitetstruede unge og en lille gruppe kriminelle unge, som har begået lettere kriminalitet.

Der er heldigvis ikke mange børn under 14 år som er involveret i kriminalitet. Murergården har børn op til 14 år i fritidsklubben, og de har særlige tiltag i forhold til børn som er kriminalitetstruede (10 pladser). Derimod har Capella ikke kapacitet eller kompetencer til at rumme børn med kriminalitetstruede adfærd. Capella har heller ikke særlige tilbud til denne målgruppe, hvilket skyldes at de alene har børn under 12 år og kun sjældent oplever kriminalitet i denne aldersgruppe.

Gadepulsen er specifikt formålsrettet unge med kriminalitetsproblemer, herunder unge som ikke kan være i almindelige klubtilbud. Der er i alt plads til 25 unge, og Gadepulsen kan rumme unge på hele alvorsskalaen – spændende fra unge med bekymrende adfærd til unge, som begår personfarlig kriminalitet.

Ungdomsklubben Kvisten oplyser i spørgeskemaundersøgelsen, at de rummer børn og unge med kriminalitetstruende adfærd og delvis børn og unge, som har begået lettere kriminalitet. Hverken Kvisten – eller nogen af de øvrige aktører udover Gadepulsen – kan rumme børn/unge som begår gentagen og alvorlig kriminalitet eller personfarlig kriminalitet. Med undtagelsen af Gadepulsen, oplyser alle øvrige aktører i spørgeskemaundersøgelsen, at de hverken har ressourcer eller kompetencer til at magte disse målgrupper af børn og unge.

Tabel 5: Aktører med tilbud til unge kriminelle fordelt på alvorlighedsgrader

Alvorlighedsgrader af kriminalitet				
Aktører:	Unge med bekymrende adfærd	Førstegangskriminelle	Gentagen og alvorlig kriminalitet	Personfarlig kriminalitet
Gadepulsen	Ja	Ja	Ja	Ja
Kvisten	Ja	Ja/delvis	Nej	Nej
"Vi skaber job"	Ja	Ja	Nej	Nej
Blågård Skole	Ja	Nej	Nej	Nej
Capella	Nej	Nej	Nej	Nej
Murergården	Ja	Nej	Nej	Nej
Rabarberlandet – lektiecafe	Nej	Nej	Nej	Nej

Kilde: Spørgeskemaundersøgelse, LG Insight, 2010

På baggrund af aktørernes besvarelser i spørgeskemaundersøgelsen kan kapaciteten i tilbudsviften opgøres for unge kriminalitetstruede og kriminelle. Samlet oplyser aktørerne, at de har i alt 109 kriminalitetstruede/kriminelle unge på Indre Nørrebro knyttet til deres tilbud – jf. tabellen på næste side.

Tabel 6: Antal tilbud til kriminalitetstruede/kriminelle børn, Indre Nørrebro

Tilbudstyper	Antal tilbud	Pladser i brug	Normering	Kriminalitetstruede/kriminelle – antal
Blågård Skole	1	Min. 20	Min. 20	Ja, 20
Kvisten 12-17 årige	1	130	110	Ja, 25
Capella Fritidsklub 10-14 år	1	38	40	Nej, 4
Murergården (10-14 år)	1	53	55	Ja, 10
Gadepulsen – 12-17 år	1	25	25	Ja, 25
Lektiecafe (Rabarberland)	1	15	15	Nej
Lektiecafe i Gadepulsen	1	20	30	Ja, 20
Rabarberlandet "Vi skaber job"	1	40	50	Ja, 5

Kilde: Baseret på spørgeskemaundersøgelse, LG Insight, sept. 2010

Umiddelbart synes antallet af kriminalitetstruede børn/unge i tilbud og aktørernes vurdering af omfanget af kriminalitetstruede børn/unge på Indre Nørrebro, at være i balance. Tilbuddene dækker imidlertid over mange forskellige tilbudstyper, som ikke er lige relevante eller attraktive for alle børn/unge i målgruppen. Det er således indtrykket, at der er dækkende tilbud til kriminalitetstruede børn/unge i den "lettere kategori" af utilpassede børn/unge. Derimod synes der at være utilstrækkelige tilbud til kriminalitetstruede børn/unge med mere vanskelige adfærdsproblemer og/eller kriminelle unge. Kun Gadepulsen oplyser i spørgeskemaundersøgelsen, at de har ressourcer og kompetencer til at magte denne målgruppe.

Der er en ubalance i tilbudsviftens kapacitet i forhold til fritidshjem og fritidsklubber (fritidstilbud til børn under 14 år), hvor der ledig kapacitet på Indre Nørrebro. Derimod er der ikke kapacitet nok i ungdomsklubtilbuddene (for unge over 14 år) – og slet ikke tilstrækkelige med tilbud til kriminalitetstruede eller kriminelle unge. Kvisten og Gadepulsen har samlet 50 tilbud til denne målgruppe.

I de senere år er kapaciteten i ungdomsklubtilbud faldet på Indre Nørrebro – samtidig med, at antallet af tilmeldte børn og unge er steget. Således er pladser i ungdomsklubtilbud på Indre Nørrebro faldet med 17 pct. i normering, mens antal tilmeldte børn er steget med 14 pct. Kvisten ligger da også på et højt antal tilmeldte børn og unge i forhold til normeringen (118 pct. i dækningsgrad).

Gadeplansmedarbejderne oplyser, at de i perioder kan have svært ved at finde egnede tilbud til børn/unge, som hænger ud på gader/pladser på Indre Nørrebro. Det er vanskeligt at sætte præcist antal på, hvor stor gruppen af utilpassede unge er, som ikke kan rummes i Kvisten. Kvisten har måttet bortvise grupper af utilpassede drenge, som lavede ballade og var truende overfor andre brugere og ansatte. Gadepulsen arbejder aktuelt med gruppen. Derudover er der løbende små grupper af børn/unge, som det er svært for gadeplansmedarbejderne at finde egnede tilbud til – enten fordi de ikke vil i Kvisten, eller fordi Kvisten ikke har kapacitet.

Gadeplansmedarbejderne giver i interview udtryk for, at ressourcerne til opsøgende arbejde generelt er dækkende. I særlige situationer kan der være behov for ekstra gadeplansindsats, men så kan Indre Nørrebro trække på kapacitet i andre områder – f.eks. hos First Floor og Gadeplan Can på Ydre Nørrebro.

3.7 Det kriminalpræventive samarbejde på Indre Nørrebro

Aktørerne giver generelt udtryk for, at der er et stort samarbejde mellem de kriminalpræventive aktører på Indre Nørrebro. Flere tilkendegiver således i spørgeskemaundersøgelsen, at de deltager i et eller flere netværk, hvor de samarbejder med andre aktører om den kriminalpræventive indsats. Kun Capella og Rabarberlandet oplyser, at de ikke indgår i et netværk med andre aktører.

Tabel 7: Aktørsamarbejde på Indre Nørrebro

Aktør	Net-værk	Hvem deltager i dette netværk
Gadepulsen	Ja	Ungdomsklubber, SSP
Kvisten	Ja	SSP, Skoler, Gadepulsen, PPR, forældrene, lokale (idræts)foreninger, bolig-sociale aktører
Blågård Skole	Ja	Forældre, SSP, UU vejledningen, gadeplans-medarbejdere, lokale (idræts)foreninger
Capella	Nej	
Murergården	Ja	SSP, forældre, gadeplansmedarbejdere
Rabarberlandet	Nej	
Politiets Kriminalpræventive Afdeling	Ja	Forældre, gadeplans-medarbejdere, Socialcentret, Kvisten, Gade-pulsen, skoler, SSP
Lokalpolitiet på Nørrebro	Ja	Socialcentret, forældre, SSP

Kilde: Personlige interview og spørgeskemaundersøgelse, LG Insight, 2010

En gruppe af aktører synes, at have et tæt samarbejde, idet de i spørgeskemaundersøgelsen peger på hinanden som aktører de "i høj grad" eller i "nogen grad" samarbejder med. Der er generelt et tæt samarbejde mellem klubberne (ungdomsklubber og fritidsklubber), skoler, gadeplansmedarbejdere, Politiets Kriminalpræventive Afdeling og socialcentret (Børnefamilie-centret). I periferien af samarbejdet er Lokalpolitiet på Nørrebro, UU vejledningen, boligsociale aktører, Pædagogisk/Psykologisk/Rådgivning (PPR) og lokale (idræts)foreninger.

Gadepulsen og Kvisten giver i personlige interview udtryk for, at de samarbejder ad hoc, og der er eksempler på brobygningssamarbejde mellem de to klubber. Samarbejdet består af eksempler på forløb, hvor Gadepulsen bistår Kvisten med at sluse grupper af unge ind i klubben – enten unge direkte fra gaden og ind i Kvisten eller grupper af unge fra Gadepulsen til Kvisten.

Alle peger på, at de i høj grad samarbejder med forældrene. I interview giver aktørerne dog også udtryk for, at samarbejdet ikke altid er lige uproblematisk, og at ikke alle forældre har forudsætninger for at støtte deres børn. Aktørerne vægter dog samarbejdet med forældrene højt og foretager hjemmebesøg (både skoler og i regi af SSP), inviterer forældrene på besøg i tilbuddene m.m. Størst effekt af forældre-samarbejdet opleves i forbindelse med hjemmebesøg hos forældre til børn/unge med bekymrende adfærd eller førstegangskriminalitet.

Aktørerne oplyser i interview, at deres kriminalpræventive samarbejde sker i formelle netværk (primært SSP samarbejdet) eller i uformelle aktørnetværk:

3.7.1 SSP samarbejdet på Indre Nørrebro

SSP på Indre Nørrebro har oplevet en række samarbejdsvanskeligheder, som har betydet at SSP lokalgruppen og ledergruppen er blevet justeret. SSP København har valgt at udskifte aktører i SSP lokal/ledergruppen på Indre Nørrebro – i alt 11 ud af 20 medlemmer af lokaludvalget er udskiftet september 2010. SSP København har dermed taget handling på de organisatoriske udfordringer og resultater. SSP

lokalgruppen og ledergruppen på Indre Nørrebro var endnu ikke endeligt etableret ved udarbejdelsen af denne undersøgelse. I skemaet neden for er en oversigt over aktører i SSP lokaludvalg og ledergruppe på Indre Nørrebro:

Tabel 8: Oversigt over aktører i SSP Indre Nørrebro

Aktørtype	Aktører i SSP Indre Nørrebro
Skoler	Blågårds skole
	Hellig Kors Skole
	Guldbergskolen
	Jagtvejens skole
	Charlotttegården
	Broernes Ungdomsskolecenter
Fritids-/ungdomsklub	Kvisten
	Sct. Johannes Gården
	Stjerneskuddet
	Capella
	Murergården
Børnefamilieteamet	Børnefamilieteamet
Boligselskaber	Rabarberlandet
	Jagtvejsprojektet
Politiet	Lokalpolitiet på Nørrebro
	Den kriminalpræventive Afdeling

Kilde: SSP København, 2010

SSP på Indre Nørrebro varetager traditionelle kriminalpræventive opgaver, som f.eks. besøg på skoler, kampagner om hash m.m. Enkeltsagskonceptet er endnu ikke udrulle i SSP på Indre Nørrebro. I alt har der i 2010 været behandlet få enkeltsager. Det har været vanskeligt at starte enkeltsagskonceptet op på både Indre og Ydre Nørrebro. Årsagerne hertil – og konsekvenserne heraf – er fælles for hele Nørrebro, hvorfor de analyseres i senere afsnit.

Medlemmer af lokaludvalget og ledergruppen vægter forskellige resultater af SSP samarbejdet. Medlemmer af lokaludvalgene på Indre Nørrebro fremhæver SSP samarbejdet som et forum, hvor de kan mødes med andre aktører og opbygge personlige samarbejdsrelationer – dvs. de netværksskabende elementer af SSP samarbejdet. Ledergruppen fremhæver mere operationelle værdier ved samarbejdet – bl.a. evnen til at agere hurtigt og koordineret i både enkeltsager og ved større konflikter i bydelen (bl.a. klimatopmødet, bandekrig m.m.)

I 2010 har SSP lokaludvalget haft fokus på enkelte grupper af unge, som har skabt uro og utryghed hos beboerne på Indre Nørrebro:

- "Kvistgruppen": Indsats i forhold til ca. 10 unge 17-19 årige som gennem en længere periode har skabt problemer i ungdomsklubben Kvisten. Gruppen optrådte meget truende, misbruger og solgte stoffer, ligesom der var mistanke om

- våbenbesiddelse (knive). Der indledes et samarbejde mellem Kvisten, Børnefamiliecentret og Gadepulsen om løsning af problemerne.
- "Rantzausgadegruppen": En gruppe drenge på 12-15 stykker har opholdt sig i Rantzausgade og skabt utryghed for de lokale beboere.
 - "Nettgruppen": En gruppe unge har overfaldet personalet i Netto i Blågårdsgade. SSP var involveret i løsningen af konflikten og skabte sikkerhed for butikens personale, så Netto igen kunne genåbne butikken.
 - Drengene omkring "Blå port". I sommeren 2010 har beboerne klaget over en gruppe drenge, der opholdt sig i gården omkring Baggesensgade/Nørrebrogade/-Blågårdsgade. Drengene lavede ballade og røg hash m.m.
 - Gruppe unge ved plejehjemmet Sølund i Ryesgade: Beboere og pårørende har klaget over en gruppe unge, som laver uro og hærværk i området.
 - Gruppen i de Gamles by: En gruppe drenge har opholdt sig i området omkring "De Gamles By" og skabt utryghed for områdets beboere.

Ovenstående episoder er behandlet i SSP lokaludvalget for Indre Nørrebro i 2010. Senere præsenteres work-flow-analyser), som analyserer hvordan aktørerne i to af ovenstående sager handler og løser konflikterne ("Kvistgruppen" og "Rantzausgadegruppen"). Work-flow-analyserne viser, at aktørerne handler, men viser også at der er uenigheder mellem aktørerne om, hvorvidt handlingen sker inden for det formelle SSP samarbejde eller i de uformelle aktørnetværk. SSP København angiver, at samarbejdet opstartes og koordineres via SSP møderne, mens de lokale aktører (Gadeteamet, klubberne og Gadepulsen) finder, at der alene sker en orientering om de tiltag der allerede er iværksat i de uformelle netværk.

Det er vanskeligt præcist at afgrænse SSPs formelle samarbejdsflader og de uformelle netværksrelationer mellem aktørerne. I forskellige bydele er der meget stor forskel på, om aktørerne har en "SSP identitet" eller en mere uafhængig/uformel opfattelse af netværkssamarbejdet. På Indre Nørrebro har der været tradition for, at samarbejdet sker lokalt i uformelle netværk og inden for andre formelle samarbejdsfora (f.eks. Koordinationsgruppen/aktionsgruppen, Unge-forum m.m.). Aktørerne har ikke en "SSP identitet", og der kan iagttages en generel modvilje mod forsøg på formalisering og centralisering af samarbejdsformer.

3.7.2 Andre formelle samarbejdsfora

Der er andre formelle fora, hvor aktører mødes og koordinerer indsatser med både direkte og indirekte kriminalpræventive resultater. Det er fora som ikke er opdelt på enkelte distrikter, men som dækker hele Nørrebro – f.eks. Koordinationsgruppen under 10-punktsplanen og Nørrebro Lokaludvalg. Koordinationsgruppen under 10-punktsplanen og Nørrebro Lokaludvalg behandles i et senere afsnit.

Aktørerne på Indre Nørrebro fremhæver i interview og i spørgeskemaundersøgelsen, at disse fora enten ikke kendes (koordinationsgruppen) og/eller ingen koor-inerende

rolle spiller i deres samarbejde (Nørrebro Lokaludvalg). Nørrebro Lokaludvalg har givet økonomisk støtte (primo 2010 i tre måneder) til kontingentfrie ungdomsklubber, men derudover tillægger aktørerne ikke disse fora nogen rolle for den kriminalpræventive indsats og samarbejde på Indre Nørrebro.

Derudover mødes aktører i bestyrelsen for den boligsociale indsats under Rabarberlandet. I bestyrelsen fastlægges de overordnede strategiske indsatsområder og aktiviteter under helhedsplanen, og aktørerne har mulighed for at koordinere aktiviteter og drøfte eventuelle overlapsproblemer mellem tilbud i f.eks. de kommunale ungdomsklubber og pigeklubber under Rabarberlandet. Det sker både i Styregruppen, hvor SOF og BUF på Nørrebro er repræsenteret og i følgegruppen for den boligsociale indsats, hvor bl.a. Murgåden og Kvisten er repræsenteret. Styregruppen og følgegruppen holder møder 4-6 gange årligt.

3.7.3 Uformelle samarbejdsnetværk

Der er i høj grad en række fællestræk ved det uformelle samarbejde mellem aktørerne på Indre og Ydre Nørrebro, ligesom de uformelle relationer krydser distrikterne. Karakteristik af det uformelle samarbejde og de stærke og svage sider ved samarbejdsformen er mere uddybende beskrevet i senere afsnit. Her skal kort fremhæves særlige forhold ved det uformelle samarbejde på Indre Nørrebro.

Aktørerne tilkendegiver i interview og i spørgeskemaundersøgelsen, at der er et stort uformelt samarbejde mellem aktørerne på Indre Nørrebro. Undersøgelsen viser, at der er et tæt samarbejde mellem f.eks. skole(r), fritidshjem/fritidsklubber og ungdomsklubben Kvisten og Politiets Kriminalpræventive enhed. Gadepulsen (både over og under 18 år) deltager ad hoc i dette samarbejde.

Der er forskelle på aktørernes kriminalpræventive roller, opgaver og deres metoder. De udgående medarbejdere fra f.eks. skolerne og klubberne (Gadeteamet) har en mere observerende og inkluderende metode, hvor det primære formål er at motivere de unge ind i klubtilbuddene. Gadepulsen har en mere socialfaglig intervererende rolle, hvor de opsøger børn/unge med (mulige) sociale problemer. Forskellene afspejler sig både i aktørernes aktiviteter og i deres relationsarbejde med de unge, og i aktørernes samarbejdsrelationer. Repræsentanter fra skoler og klubber har bl.a. gennem Gadeteamet opbygget et tæt samarbejde, mens Gadepulsens medarbejdere mere perifert deltager i det uformelle netværk på Indre Nørrebro.

Gadepulsen skal desuden skabe relationer til børn og unge, som generelt har et anstrengt forhold til voksne og myndighedspersoner som politi, sagsbehandlere, lære og pædagoger m.m. For at etablere kontakter og relationer til disse målgruppe, kan Gadepulsens medarbejdere have behov for udadtil at signalere en grad af uafhængighed. Der er også brug for, at Gadepulsen opbygger et tillidsforhold til de unge, hvorfor ikke alle oplysninger kan/må gå til andre samarbejdspartnere. Tilsammen betyder disse hensyn, at Gadepulsens medarbejdere ikke i samme grad kan engagere sig i det uformelle netværkssamarbejde på Indre Nørrebro.

Det er vurderingen at der er risiko for, at disse objektive forskelle i aktørernes roller og metoder, bliver til individuelle og fordomsfulde holdninger til hinandens arbejdsmetoder, hvis ikke der løbende er opmærksomhed herpå. På Indre Nørrebro er det således mere udbredt end på Ydre Nørrebro, at aktørerne mere skeptisk vurderer samarbejdspartneres arbejdsmetoder og roller, og at fordomme har betydning for både det formelle samarbejde i SSP og det uformelle samarbejde

Gadepulsen og Kvisten har de senere år opbygget samarbejdsrelationer. Der er bl.a. samarbejdet om brobygningsforløb, hvor parterne støtter hinanden (ressource- og kompetencemæssigt) med at motivere og støtte de utilpassede unge ind i Kvisten. Sådanne samarbejdsformer er brugbare for de unge, ligesom de på sigt kan skabe tættere samarbejde mellem Kvisten og Gadepulsen.

4. Ydre Nørrebro (Distrikt 12)

Omfanget af kriminalitetstruede/kriminelle børn og unge og de kriminalpræventive tilbud

4.1 Omfanget af kriminelle unge mellem 18-25 år

Der bor ca. 1460 unge i alderen 18-25 år i distrikt 12. Heraf er 46 pct. mænd, og 20 pct. har ikke-vestlig baggrund (Koncernservice;2009).

Vurderingen af antallet af unge kriminelle over 18 år bygger på aktørernes vurderinger i interview. En statistisk beskrivelse af antallet af kriminelle unge over 18 år og deres baggrunde følger i anden undersøgelse (Netværksanalysen, februar 2011).

Aktørerne vurderer, at ca. 85 unge i alderen 18-25 år i distrikt 12 er kriminelle – heraf ca. halvdelen involveret i "lettere kriminalitet" i form af brugstyveri, besiddelse af hash og stoffer, hærværk m.m. De kriminelle er i altovervejende grad mænd.

I SSP+ er der som tidligere nævnt godt 90 unge fra hele Nørrebro knyttet til enkelt-sagskonceptet. De unge er mellem 17- og 23 år og har begået enten gentagen, alvorlig og/eller personfarlig kriminalitet. Enkelt-sagskonceptet for SSP+ er dog endnu ikke fuldt udrullet på Nørrebro, ligesom det er frivilligt for unge over 18 år at være med i SSP+. Tallet dækker derfor ikke hele gruppen af unge over 18 år, som har begået alvorlig, gentagen og/eller personfarlig kriminalitet.

Det er kendetegnende, at mens de unge under 18 år er meget geografisk forankrede i deres nærområde (opholder sig, identificerer sig med og laver kriminalitet i eget bopælsområde) – er det ikke på samme måde tilfældet for de ældre unge. Der er flere af de kriminelle unge over 18 år på Ydre Nørrebro, som ikke er og aldrig har været bosat i området. De kan komme fra andre dele af byen – men flere kommer også fra andre og forskellige kommuner, f.eks. er der unge, som kommer fra Hvidovre og Århus. De unge har ofte en fælles tilknytning i form af nationalitetsbaggrund, familie-bånd etc. De over 18-årige er også mere mobile i deres kriminalitet – de begrænser ikke deres kriminelle gerninger til et enkelt bolig-/bydelsområde.

Tabel 9: Kriminelle unge 18-25 årige på Ydre Nørrebro

	Alvorsgrader af kriminalitet	(Vurderet) omfang
Ydre Nørrebro	Lettere kriminalitet	45
	Alvorlig kriminalitet	40

Kilde: Aktørernes sammenvæjede vurdering baseret på interview

4.2 Omfanget af kriminelle børn og unge under 18 år

Som på Indre Nørrebro er det også for aktørerne på Ydre Nørrebro (distrikt 12) vanskeligt at definere gruppen af "kriminalitetstruede børn og unge". Som i distrikt 8 giver aktørerne en relativt upræcis vurdering af omfanget af kriminalitetstruede børn og unge – nemlig at mellem hver 5. og 10. barn/unge i området udviser bekymrende adfærd og dermed potentielt kriminalitetstruet. Da der bor godt 630 børn og unge i

alderen 12-18 år i distrikt 12, svarer 10-20 pct. af gruppen til at ca. 60-120 børn og unge med bekymrende adfærd.

Antallet af børn og unge, som faktisk er kriminelle, overstiger på Ydre Nørrebro det vurderede antal børn og unge med bekymrende adfærd. Med udgangspunkt i politiets underretninger til socialforvaltningen, er der tale om ca. 200 børn/unge under 18 år, som har begået lettere kriminalitet (indbrud og tyveri) og godt 60 børn og unge, som har begået alvorlig kriminalitet (bl.a. vold, røverier m.m.).

Tabel 10: Børn/unge under 18 år involveret i kriminalitet, jan.-sept. 2010

Alvorsgrader af kriminalitet		Unge under 18 år (Vurderet) omfang
Ydre Nørrebro	Lettere kriminalitet	202
	Alvorlig kriminalitet	63

Kilde: Underretninger vedr. kriminalitet til børne-/familieteamet, SOF Nørrebro, 2010

Idet tallene inkluderer Mjølnerparken, skal andelen af børn og unge fra denne bydel fratrækkes for at udgøre et retvisende billede. Socialforvaltningen har tidligere opgjort, at ca. 20 pct. af underretningerne vedr. kriminalitet på Ydre Nørrebro kan tilskrives unge i Mjølnerparken. Fratrækkes denne andel er der tale om 160 børn og unge med lettere kriminalitet og 50 med alvorlig kriminalitet i distrikt 12.

Børn og unge fra Ydre Nørrebro er overrepræsenteret i gruppen af kriminelle under 18 år. De unge fra Ydre Nørrebro udgør 57 pct. af den samlede børn- og ungegruppe på Nørrebro under 18 år, men står for 70 pct. af politiets indberetninger. 20 pct. af disse indberetninger vedrører som nævnt unge, som bor i Mjølnerparken, selvom de under-18-årige i Mjølnerparken reelt kun udgør 10 pct. af det samlede antal under-18-årige på Ydre Nørrebro.

Størstedelen af indberetningerne vedrører børn og unge, som allerede er kendte af Børnefamiliecenter København. Enkelte børn og unge tegner sig for adskillige indberetninger. Sammenlignet med Indre Nørrebro er der flere børn og unge på Ydre Nørrebro, som er indblandet i kriminalitet og som i forvejen er kendte i børnefamiliecentret (har en § 50 og evt. en handlingsplan med foranstaltning). Samtidig ses der en stigning i antallet af indberetninger af børn og unge på Ydre Nørrebro.

Drenge udgør 48 % af gruppen af børn og unge mellem 12-18 år i distrikt 12 på Ydre Nørrebro. Derimod udgør drengene 87 pct. af indberetningerne. Det er fortrinsvis børn/unge over 15 år, som begår kriminalitet – og især den alvorlige kriminalitet begås af den ældre del af aldersgruppen.

4.3 Grupper af kriminelle unge på Ydre Nørrebro

På Ydre Nørrebro holder banden Brothers and Soldiers og deres medløbere til i og omkring Mjølnerparken (Hothers Plads). Brothers and Soldiers er knap så organiseret som eksempelvis Blågårdsbanden.

Gruppen består af en mindre gruppe egentlige bandemedlemmer og en stor gruppe unge medløbere under 18 år. De unge medløbere er som på Indre Nørrebro

kendetegnet ved sociale problemer, skolevanskeligheder, misbrug m.m. De unge samles om en gruppeidentitet, status og "landsby"-patriotisme. "Landsby"-identiteten er primært at finde hos de unge under 18 år – de ældre knytter i større grad fællesskabet an på andre relationer og referencer. Lokalpolitiet på Nørrebro og Politiets Bandeenhed vurderer, at der på Ydre Nørrebro er ca. 20-30 medløbere til Brothers and Soldiers i Mjølnerparken.

Politiet vurderer, at 15-20 unge på Ydre Nørrebro er fast knyttet til Brothers and Soldiers. Alle bandemedlemmerne er fortrinsvis over 18 år. De ledende medlemmer af banden er ofte ældre end 25 år.

I Haraldsgadekvarteret (Aldersrogade) er der dog også unge, som optræder i mindre grupper uden at være (faste) medløbere til banderne. Grupperingerne af unge i Haraldsgadekvarteret er mere dynamiske, og der eksisterer ikke ifølge Lokalpolitiet på Nørrebro egentlige faste grupper/bander af unge.

Der er relationer mellem Brothers and Soldiers og grupper af unge med relation til Haraldsgadekvarteret, ligesom enkelte kernemedlemmer af Brothers and Soldiers bor uden for Nørrebro – nogle i helt andre byer. Unge fra Mjølnerparken udgør derfor ikke kun én gruppe men flere grupper med indbyrdes konflikter, ligesom også unge fra Aldersrogade er involveret i disse konflikter. Konflikterne skyldes alt fra kontrol af kriminalitetsmarkeder, personlige konflikter og ære til jalousi og hævnmotiver.

Bandeindsatsen skal derfor hele tiden baseres på en grundig viden om de aktuelle unge og konflikternes baggrunde.

4.4 Særlige opmærksomhedsforhold i distrikt 12.

Aktørerne har i interview udpeget steder på Ydre Nørrebro/distrikt 12, hvor der er høj forekomst af kriminalitet og/eller hvor der er et stort kriminalitets-/konfliktpotentiale blandt grupper af unge. De kriminalpræventive aktører har desuden vurderet, hvorvidt de med eksisterende indsatser (redskaber og kapacitet) kan forebygge eller afhjælpe områdets kriminalitet, eller om der er behov for nye tiltag eller mere styrke i eksisterende indsatser.

HARALDSGADEKVARTERET/ALDERSROGADE

Målepunkter	Vurdering
Konfliktniveauet	Haraldsgadekvarteret/Aldersrogade har ifølge aktørerne et relativt højt kriminalitets- og konfliktpotentiale. Utrygheden i området er stor, fordi der har været en lang række episoder med trusler, hærværk, indbrud m.m. Der er i området grupper af drenge, som optræder truende og begår kriminalitet, og enkelte af grupperne har også relationer til grupperinger i Mjølnerparken. Grupperne er ikke fast strukturerede, men der er en koncentration af en gruppe unge, der begår kriminalitet – dels som reaktion på manglende tilbud (de keder sig) og på grund af en generel vrede mod samfundet. Episoder og



	konflikter kan opstå som reaktion på lokale konflikter mellem de unge og beboerne, men konflikter kan også opstå som reaktion på eksterne forhold (f.eks. som en vrede mod planlagt koran-afbrænding i USA).
Aktørernes generelle vurdering	Aktørerne vurderer konfliktpotentialitet i Haraldsgadekvarteret som højt – ikke mindst fordi det i høj grad påvirker de lokale beboere. Unge fra området er involveret i kriminalitet i og uden for området, ligesom de unge begår hærværk og truer andre unge og beboere i kvarteret. Unge fra Haraldsgadekvarteret er også rekrutteringsbase for bl.a. Brothers and Soldiers og andre grupper af kriminelle unge på Ydre Nørrebro. Derudover er der en stor undergruppe af ”småbrødre”, som ser op til de store, og som ikke er i fritidstilbud/-klub. Det drejer sig især om drenge i alderen 10-13 år.
Vurdering af omfanget af kernemedlemmer af grupper/bander af kriminelle	Politiet vurderer ikke, at der i Haraldsgadekvarteret findes egentlige grupper eller bander af kriminelle unge. (Kilde: Lokalpolitiet på Nørrebro)
Vurdering af omfanget af unge medløbere til konflikter og kriminalitet	Politiet vurderer ikke, at der i Haraldsgadekvarteret findes egentlige grupper eller bander af kriminelle unge. (Kilde: Lokalpolitiet på Nørrebro)
Indsatsprioritering	Høj – dog ikke på niveau med situationen i Mjølnerparken. Aktørerne peger på behov for forstærkede indsatser i form af øget gadeplansindsats og tilbud til de unge i området.

MJØLNERPARKEN

Målepunkter	Vurdering
Konfliktniveauet	Konfliktniveauet er højt – både i relation til konflikter mellem grupperinger/bander af kriminelle unge og på grund af en gruppe store drenge med betydelige sociale, adfærdsmæssige og kriminelle problemstillinger. Der er indbyrdes stridigheder mellem grupper af unge i Mjølnerparken, men disse stridigheder kan bilægges i konflikter med fælles ydre ”fjender”. Grupperne optræder meget dynamisk, hvor medløbere kan variere meget i antal – afhængigt af episoden. De unge i Mjølnerparken er generelt meget lette at antænde, og de bevæges let til konflikter og ballade. Aktørerne beskriver en (forholdsvis stor) gruppe drenge, der ikke ser sig selv som en del af samfundet. De er meget konfliktsøgende og har store adfærdsproblemer, og de søger konfrontationer med samfundet – repræsenteret ved politiet, kommunale medarbejdere (hjemmehjælpere) m.m.
Aktørernes generelle	Aktørerne tegner et meget bekymrende billede af krimina-

vurdering	litets- og konfliktniveauet i Mjølnerparken. Nogle aktører vurderer, at situationen er ”uden for kontrol”, mens andre ser det positive i, at der med Gadeplan CAN og Sjakkets indsats er skabt relationer til de unge og klubtilbud i Skurvognene. Alle er dog enige om, at de unge har adfærdsmæssige problemer, og at der let skabes konflikter mellem grupper i Mjølnerparken med grupper/bander i andre områder og med f.eks. politiet. Der er desuden en gruppe kriminalitetstruede børn/unge, der rekrutteres af ældre unge til de kriminelle grupper. Det kræver en fortløbende stor indsats at stoppe denne fødekæde til de kriminelle grupper/bander. Aktørerne frygter også, at der kan opstå betydelige problemer, hvis der ikke findes mere permanente løsninger af tilbud til unge, som hænger ud på Hothers Plads og som aktuelt (delvist) benytter Skurvognsprojektet. Hvis Skurvognsprojektet ikke videreføres og der ikke skabes alternative tilbud, kan der opstå nye konflikter, hvis de unge igen kommer på gaden.
Vurdering af omfanget af kernemedlemmer af grupper/bander af kriminelle	Ca. 15-20 unge (Kilde: Politiets bandeenhed og lokalpolitiet på Nørrebro)
Vurdering af omfanget af unge medløbere til konflikter og kriminalitet	Ca. 20-30 unge (Kilde: Politiets bandeenhed og lokalpolitiet på Nørrebro)
Indsatsprioritering	Meget høj – Aktørerne vurderer ikke, at de med nuværende indsats (tilbud og kapacitet) kan kontrollere kriminalitetsudviklingen i Mjølnerparken.

Derudover peger aktørerne på problemer i Jægersborggade. Problemerne relaterer sig til medløbere og medlemmer af AK81/Hells Angels, som holder til og står for hash-handlen i gaden. I Jægersborggade har der været adskillige sammenstød (skud og overfald) mellem medlemmer fra rockermiljøet og andre grupper/bander af kriminelle unge. Konflikter relateres hovedsagelig til fejder mellem grupper/bander om narkotikamarkedet. AK81 har tilhørssted i i Ragnhildgade. Både Jægersborggade og Ragnhildgade ligger udenfor distrikt 8 og 12 – og dermed uden for denne undersøgelses område, men der kan være spillover effekter af uroligheder fra dette område til distrikt 8 og 12. Aktørerne henstiller dog til, at Jægersborggade også medtages i en samlet vurdering af prioriterede indsatsområder på Nørrebro.

4.5 Tilbud på Ydre Nørrebro

I dette afsnit gives en kort præsentation af centrale aktører med tilbud til unge på Ydre Nørrebro, herunder tilbud til unge kriminalitetstruede/kriminelle. Præsentationen omfatter en kort fremstilling af aktøren og tilbudstyper, herunder hvor mange tilbud

aktøren har til unge kriminalitetstruede og kriminelle. Alle oplysninger kommer fra aktørerne selv indhentet gennem spørgeskemaundersøgelsen.

Fritidsklubben Haraldsgården ejes af Taksigelseskirkens Menighedspleje og er en selvejende institution med klubtilbud til børn i alderen 6-14 år i området omkring Haraldsgade. Klubben er normeret til 20 børn, men aktuelt er 14 børn knyttet til fritidsklubben, heraf 80 pct. drenge. Klubben oplyser, at de ikke har ressourcer og kompetencer til at rumme kriminalitetstruede/kriminelle børn, men alene "normal-fungerende" og ikke kriminalitetstruede børn.

Ressourcecentret, RCYN, er et center for børn og unge på Ydre Nørrebro – og for de frivillige, som deltager i arbejdet med målgruppen. De holder til i Ragnhildgade, hvor de fungerer som mødested for de 12-17-årige suppleret med aktiviteter som lektiehjælp, Computer Club House, pigeklub, fodbold, kampsport m.v. Der er i alt 312 unge tilknyttet Ressourcecentret, heraf ca. 50 unge kriminalitetstruede/kriminelle. Derudover rummer RCYN et Plus Center (værested) for unge over 18 år – jf. senere beskrivelse. RCYN kan rumme unge med alvorlige kriminalitetsforhold – bl.a. fordi centret har målrettet tilbud til denne gruppe (psykologbistand, sportsaktiviteter og rådgivning om job og uddannelse). Ressourcecentret har åbent fra kl.14-22 dagligt. I alt er Ressourcecentret bemandedt med 8 ansatte.

Klub 36 er en ungdomsklub drevet af Sjakket. Klubben holder til i kælderlokaler i nr. 36 i Mjølnerparken. I klubben kan unge under 18 år hygge sig med sociale aktiviteter, spille spil, bruge pc'ere m.m. Desuden rummer Klub 36 en lektiecafe, som drives i samarbejde med Dansk Flygtningehjælp. Klubben drives af medarbejdere i Sjakket og af frivillige fra kvarteret ("Onkler"). Klubben har åbent hver dag i tidsrummet kl. 14-22 på hverdage og i weekenden fra kl. 16.00-22.00. Mellem 350-400 unge har løbende tilknytning til klubben, og en del af de unge er kriminalitetstruede. Klubben er et åbent tilbud uden medlemskab og kontingentbetaling, og der er ingen klar vurdering af klubbens kapacitet, som i høj grad er bestemt af det "overskud" som Sjakket og frivillige kan frembringe – både i form af økonomiske midler og af ressourcer til arbejdskraft.

Skurvognsprojektet består af 3 skurvogne ved DSB arealet og er et tilbud, som SOF har støttet for at få utilpassede unge væk fra Hothers Plads. Skurvognene drives af Sjakket i samarbejde med bl.a. Nørrebrohallen og First Floor. Skurvognene har åbent alle dage – for unge under 18 år indtil kl. 22.00, mens der efter kl. 22 alene er åbent for unge over 18 år. Der er i alt 75 unge under 18 år, som er løst tilknyttede og kommer i varierende omfang i skurvognene. Alle unge er kriminalitetstruede eller kriminelle, og flere er knyttet som medløbere til det kriminelle gruppe-/bandemiljø omkring Brothers and Soldiers. Skurvognsprojektet er en midlertidig ordning, som udløber ved udgangen af 2010.

First Floor: Ungdomshus (klub) på Ydre Nørrebro for unge i alderen 12-17 år, men med mulighed for at fastholde unge op til 23 år. Klubben har åbent alle dage (inklusive weekend) i både dagtimerne og om aftenen. Klubben benyttes både af piger og drenge, men drenge er i overtal med 65 pct. I huset er der en række aktiviteter som

internet, billard, bordtennis, playstation, motions- og styrketræning m.m. First Floor tager også på ture med de unge. First Floor kan rumme både kriminalitetstruede børn/unge samt unge med alvorlige kriminalitetsproblemer. Klubben er normeret til 140 medlemmer, men rummer aktuelt 186 unge. Klubben vurderer, at 30-35 af de unge i klubben er enten kriminalitetstruede eller kriminelle. First Floor har i alt 9 ansatte, hvoraf de 4 særligt tager sig af de utilpassede børn/unge. Alle ansatte arbejder dog med de unge kriminalitetstruede/kriminelle. De ansatte i First Floor udgør en aktiv del af det kriminalpræventive netværk på Ydre Nørrebro, og lederen er koordinator for Gadeteamet og deltager i SSP-ledergruppen.

Gadeplan CAN (Cremen af Nørrebro) er et gadeplansteam under SOF, hvor koordinatoren driver en klub/fritidstilbud for en mindre gruppe utilpassede drenge på Ydre Nørrebro. Tilbuddet er opstået som en del af "Hard Work" konceptet, hvor 5 drenge mødes to gange om ugen til forskellige aktivitetstilbud. Der er et tæt samarbejde med skolen, hvor CAN opsøge drengene, hvis de ikke er mødt i skole.

Haraldsgadekvarterets områdeløft: Støtter forskellige indsatser for børn og unge i området Haraldsgade og Aldersrogade. Der er bl.a. nedsat forskellige projektgrupper – f.eks. børn/unge og netværk/aktiviteter. Projektgrupperne koordinerer og støtter aktiviteter – bl.a. etablering af lege-/fritidsaktiviteter for børn/unge m.m. i området. Derudover tager sekretariatet initiativ til udvikling af forskellige projekter (f.eks. udvidet sundhedsplejerskeordning). Aktiviteter og tilbud er for alle beboere i området, og indsatser er ikke defineret specifikt som kriminalitetsforebyggende/-afhjælpnde. Sekretariatet har heller ikke opgørelser over antal tilbud for og med kriminalitetstruede/kriminelle unge fra kvarteret.

Tilbud i regi af skoler: Distrikt 12 dækkes af to folkeskoler: Rådmandsgades Skole og Klostervængets Heldagsskole. Rådmandsgades Skole har iværksat en række aktiviteter for de kriminalitetstruede børn/unge, ligesom skolen har opprioriteret både SSP og AKT indsatsen. Der er afsat 60 timer årligt til SSP arbejdet, men derudover bruges flere timer på møder i lokalgruppen og ledergruppen. Rådmandsgades Skole har en socialrådgiver fra Børnefamiliecentret udstationeret på skolen to hele dage om ugen, og denne indgår i fagligt samarbejde med ansatte på skolen. Derudover har skolen iværksat "åben skole", hver 2. tirsdag, hvor bl.a. kriminalitetstruede børn/unge og deres forældre kan komme på skolen og møde forskellige fagfolk (f.eks. psykologer, integrationsmedarbejdere, fritidskonsulent, socialrådgivere m.m.).

Klostervængets Heldagsskole har dimensioneret 40 timer om året til SSP arbejdet. Heldagsskolen har aktuelt ingen socialrådgiver tilknyttet (grundet barsel). For de kriminalitetstruede børn/unge tilbyder skolen praktisk arbejde i samarbejde med bl.a. Teknisk Skole, scenebyggeri m.m. Klostervængets skole er en heldagsskole med fritidsklub og ungdomsklub (åbent til kl. 21.00). I klubben kommer i alt 25 unge, heraf vurderes der at være ca. 10 kriminalitetstruede/kriminelle børn og unge. Klubtilbuddene benyttes af elever på skolen, og Klostervængets Heldagsskole oplyser i spørgeskemaundersøgelsen, at de har et stort antal ledige pladser.

Gadeplansindsatsen på Ydre Nørrebro: Gadeteamet på Ydre Nørrebro består af 16 personer, som er på gaden mandag-torsdag og lørdag i tidsrummet kl. 17.00-22.00. Gadeplan CAN har 4 medarbejdere, hvor 1/3 af deres tid bruges på det gadeplansopsøgende arbejde – dog i høj grad situationsbestemt. Sjakket har ligeledes en gadeplansindsats i Mjølnerparken. Sjakket færdes i Mjølnerparken hver dag – typisk i aftentimerne – men deres indsats på gaden i og omkring Mjølnerparken er afstemt efter behov. Sjakkets gadeplansindsats består både af tre medarbejdere knyttet til Sjakket og af frivillige ”onkler” fra Mjølnerparken. Endelig har Ungdommens Uddannelsesvejledning et OPS team, hvor 1 medarbejder dækker hele Nørrebro. Formålet med OPS teamets gadeplansarbejde er alene vejledning af unge på gaden om deres interesser og muligheder for uddannelse.

Tabel 11: Gadeplansindsatsen på Ydre Nørrebro (distrikt 12)

Gadeplansindsats	Antal personer	Dækning
Gadeteamet (klubber, skoler m.m.)	16 personer	Mandag-torsdag og lørdag i tidsrummet 17-22.00
Gadeplan CAN	4 personer	Efter behov
OPS teamet	1 person	Dækker hele Nørrebro
Sjakket	3 personer og frivillige	Mjølnerparken efter behov

Kilde: Interview, LG Insight 2010

4.6 Sammenvejret vurdering af tilbud på Ydre Nørrebro

I det følgende gives en sammenvejret vurdering af tilbud til kriminalitetstruede og kriminelle børn og unge i distrikt 12 på Ydre Nørrebro. Undersøgelsen afgrænses til primært at omhandle distrikt 12 men omfatter også tilbud, som ligger uden for distriktet, hvis børn og unge fra distrikt 12 benytter tilbuddene. Det gælder for Skurvognsprojektet ved Hothers Plads og Klostervængets heldagsskole.

Tabel 12: Aktører på Indre Nørrebro opdelt på kontakter med kriminelle unge

Grad af kontakt	Aktør	Tilbudstype	Kriminalitets-truede	Kriminelle unge	Særlige Tilbud til kriminelle
Stor kontakt	Sjakket	Ungdomsklub	Ja	Ja	Ja
	Ressourcecentret	Ungdomsklub	Ja	Ja	Ja
	First Floor	Ungdomsklub	Ja	Ja	Delvis
	Gadeplan CAN og Gadeteamet	Gadeplansindsats	Ja	Ja	-
Nogen kontakt	Klostervængets Heldagsskole	Skole	Ja	Ja	Ja
	Rådmandsgades Skole	Skole	Ja	Delvis	Delvis
Ringekontakt	Haraldsgården	Fritidsklub	Nej	Nej	Nej

Kilde: Spørgeskemaundersøgelse, LG Insight, 2010

Skurvognsprojektet (Sjakket), Ressourcecentret og (til dels) Ungdomsklubben First Floor oplyser i interview og i spørgeskemaundersøgelsen, at de både kan rumme kriminalitetstruede og kriminelle børn og unge. De tre aktører har desuden udviklet særlige tilbud til kriminelle unge, ligesom klubberne har prioriteret ressourcer og udviklet kompetencer i forhold til at arbejde med kriminelle unge.

Rådmandsgades Skole og Klostervængets Heldagsskole oplyser, at de har særlige tilbud til børn med kriminalitetsproblemer – enten familieskoler (Rådmandsgades Skole) eller fritids- og ungdomsklubtilbud (Klostervængets Heldagsskole).

Haraldsgården oplyser i spørgeskemaundersøgelsen, at de ikke har ressourcer eller kompetencer til at magte kriminalitetstruede eller kriminelle børn og unge.

Gadeplansmedarbejderne på Ydre Nørrebro har alle en stor kontakt til både de kriminalitetstruede og kriminelle unge. Gadeplan CAN, Sjakket og Gadeteamet har en stor kontakt til de kriminelle unge på Ydre Nørrebro.

Skurvognsprojektet er et tilbud for alle unge på kriminalitetsskalaen fra bekymret adfærd til unge, som har begået personfarlig kriminalitet - jf. tabel 13. Ressourcecentret kan også rumme børn og unge med alvorlige kriminalitetsproblemer, men ikke børn og unge som begår personfarlig kriminalitet. First Floor oplyser, at de er et tilbud også for unge med lettere kriminalitetsproblemer.

Børn og unge med vanskelige kriminalitetsproblemer kan typisk ikke fastholdes i almindelige skoletilbud, men får særlige tilbud som f.eks. Sputnik, Den gule flyver e.lign. Begge skoler kan rumme børn og unge med bekymrende adfærd og lettere kriminalitetsproblemer, men ikke alvorlige kriminalitetsproblemer.

Tabel 13: Aktører med tilbud til unge kriminelle fordelt på alvorsgrader

Aktører:	Alvorsgrader af kriminalitet			
	Unge med bekymrende adfærd	Første- gangs kriminelle	Gentagen og alvorlig kriminalitet	Person- farlig kriminalitet
Skurvognsprojektet	Ja	Ja	Ja	Ja
Ressourcecentret	Ja	Ja	Ja	Nej
First Floor	Ja	Ja	Nej	Nej
Klostervængets heldagsskole	Ja	Ja	Nej	Nej
Rådmandsgades Skole	Ja	Ja	Nej	Nej
Haraldsgården	Nej	Nej	Nej	Nej

Kilde: Spørgeskemaundersøgelse, LG Insight, 2010

Samlet oplyser aktørerne i spørgeskemaundersøgelsen, at de har ca. 165 børn og unge i tilbud som enten er kriminalitetstruede eller kriminelle. Flest unge i målgruppen er tilknyttet Skurvognsprojektet (ca. 75), men også Ressourcecentret vurderer, at et stort antal (50 personer) børn og unge under 18 år med kriminalitetsproblemer benytter klubtilbuddene. Det har ikke været muligt at dimensionere antallet af børn/unge i særlige tilbud i Rådmandsgades Skole. Klostervængets Heldagsskole oplyser, at de

har mange ledige klubpladser, mens de særlige tilbud til kriminalitetstruede og lettere kriminelle børn og unge er fyldt op (10 pladser).

Tabel 14: Antal tilbud til kriminalitetstruede/kriminelle børn, Ydre Nørrebro

Tilbudstyper	Antal tilbud	Pladser i brug	Nor-mering	Kriminalitets-truede/kriminelle – antal
Haraldsgården (6-14 år)	1	14	20	Nej
First Floor	1	186	140	Ja, 30
Klostervænget Heldagsskoles Fritidshjem 0.-6 kl.	1	70	70	Ja*
Klostervænget Heldagsskole Klubtilbud 7.-9.kl.*	1	25	Mange ledige pladser	Ja, 10*
RCYN Mødested med aktiviteter 12-17 år	1	313	Ingen	Ja, 50
Skurvognsprojektet – børn og unge under 18 år	1	75	Ingen	Ja, 75

*Klostervængets Heldagsskole vurderer, at der samlet for skole, fritidshjem og klub er tale om 10 kriminalitetstruede/kriminelle børn og unge.

Kilde: Baseret på spørgeskemaundersøgelse, LG Insight, sept. 2010

Antallet af tilbud til børn og unge med kriminalitetsproblemer på Ydre Nørrebro forekommer umiddelbart stort. Tilbudsviftens størrelse skal dog ses i forhold til antal af børn og unge med kriminalitetsproblemer. Undersøgelsen viste således, at 60-120 børn/unge har bekymrende adfærd og 265 børn/unge under 18 år på Ydre Nørrebro har været involveret i kriminalitet. Derudover omfatter tilbudsviften 75 pladser i Skurvognsprojektet, som er en midlertidig ordning med udløb ultimo 2010. Endelig vil de 165 børn/unge omfatte børn/unge, som benytter flere tilbud på samme tid – f.eks. både Ressourcecentret og First Floor og således tælles med flere gange under særlige tilbud til kriminelle børn og unge på Ydre Nørrebro.

Undersøgelsen har afdækket en række ubalancer mellem tilbudsviftens kapacitet og indhold og de unges behov og interesser. Ubalancerne opstår ved:

- a) Børn og unges bevægelsesmønster, hvor de er bundet til små geografiske (bolig)-områder, og hvor børn og unge ikke bevæger sig ud af deres område til klubtilbud i andre områder/territorier. Børn og unge kan således føle, at der ikke er et tilbud til dem, selv om der er ledig kapacitet i klubber i bydelen - det afhænger ofte af, om klubben er i deres eget og nære lokalområde.
- b) Børn og unges interesser for klubtilbud. Det vedrører dels utilpassede grupper af børn og unge, som gerne vil have tilbud uden for meget (voksen/-myndigheds)kontrol. Dels vedrører det klubbernes standarder, hvor aktørerne fremhæver, at børn og unge føler, at klubberne ikke har den ønskede standard, og/eller at klubbernes standarder er ringere end niveauet for andre klubtilbud andre steder i København. De fysiske rammer kan blive så tarvelige og

faciliteterne så gamle og nedslidte, at børn og unge ikke gider bruge tilbuddene (f.eks. Skurvognsprojektet).

- c) Klubløse unge i Haraldsgadekvarteret og i Mjølnerparken: I Haraldsgadekvarteret er der ikke tilstrækkelige klubtilbud til den store gruppe børn/unge i kvarteret. Ressourcecentret og First Floor er primære klubtilbud, mens Klostervængets Heldagsskole primært tager egne elever. First Floor er fyldt op over normeringen, og Ressourcecentret kan ikke rumme restgruppen. I Mjølnerparken er en gruppe unge dels blevet klubløse efter lukningen af klubben i Rentemestervej, og gruppen kan (igen) blive klubløse, hvis Skurvognsprojektet på DSB arealet ved Hothers Plads ikke videreføres efter 2010.
- d) Ressourcer til det gadeplansopsøgende arbejde på Ydre Nørrebro: Især i relation til de meget utilpassede drenge i Mjølnerparken og i Haraldsgadekvarteret. De få ressourcer betyder, at brobygningsarbejdet med at få motiveret og støttet de unge ind i klubberne ikke er tilstrækkelig. Der kan derfor godt være frie og egnede klubpladser i nærområdet – samtidig med, at en gruppe børn og unge fortsat fastholdes på gaden til gene eller lignende steder.
- e) Tilbudsviftens sammensætning: Der er ledig kapacitet i enkelte tilbud og fortrinsvis i fritidstilbud til unge under 14 år, mens der mangler ungdomsklubstilbud til uunge i alderen 14-18 år. Der er således ledig kapacitet i Haraldsgården og i Ungdomsklubben i Klostervænget heldagsskole samtidig med, at der efterspørges klubtilbud på andre lokaliteter og/eller til andre målgrupper af unge – både aldersgrupper og utilpassede grupper af unge.

Undersøgelsen viser, at der er problemstillinger vedrørende klubtilbud til unge i Haraldsgadekvarteret og i Mjølnerparken, som kræver opmærksomhed og indsats. Aktørerne er meget bekymret for konflikter med børn og unge, fordi klubtilbuddene ikke er dækkende (Haraldsgadekvarteret – Kilde: Ressourcecentret, Gadeplan CAN og Haraldsgadekvarterets områdeløft), eller at deres tilbud enten lukker eller videreføres med utilfredsstillende faciliteter og vilkår (Mjølnerparken – kilde: Sjakket, Gadeplan CAN og Lokalpolitiet på Nørrebro). Aktørerne anbefaler, at løsningsmodeller findes hurtigt og på forkant, og ikke som en politisk reaktion (belønning) på eventuelle senere bilafbrændinger og ballade. Der er behov for dialog med de unge, som bor i Haraldsgadekvarteret og/eller færdes på Hothers Plads, så de kan få et blivende og tilfredsstillende klubtilbud under kontrollerede rammer.

Det er ligeledes vurderingen, at der forestår et stort arbejde med at opsøge børn og unge på gaden i Haraldsgadekvarteret og i Mjølnerparken og motivere/støtte dem ind i klubtilbuddene. Gadeplansindsatsen på Ydre Nørrebro skønnes ikke at være dækkende i forhold til denne indsats – og indsatsen blev bl.a. begrænset med 22 pct. fra 2009-2010 i reduktion af lokalpuljen til klubbernes udgående aktiviteter. Fra slutningen af 2010 bortfalder yderligere to ekstraordinære gadeplansstillinger, som i øjeblikket finansieres af midler fra Landsbyggefonden.

4.7 Det kriminalpræventive samarbejde på Ydre Nørrebro

Hovedparten af de kriminalpræventive aktører på Ydre Nørrebro tilkendegiver i spørgeskemaundersøgelsen, at de deltager i et eller flere netværk, hvor de samarbejder med andre aktører om den kriminalpræventive indsats. Kun Haraldsgården oplyser, at de ikke (udover i SSP samarbejdet) indgår i et kriminalpræventivt netværk med andre aktører.

En gruppe af aktører har et tæt samarbejde, og i spørgeskemaundersøgelsen peger de på hinanden som aktører de "i høj grad" eller i "nogen grad" samarbejder med. Der er et tæt samarbejde mellem First Floor, gadeplansindsatsen (både Gadeteamet og Gadeplan CAN), Politiets Kriminalpræventive Afdeling og skolerne. I periferien af samarbejdet er Sjakket, Ressourcecentret og Lokalpolitiet på Nørrebro, som indgår ad hoc i samarbejdet med øvrige aktører.

Alle peger på, at de i høj grad samarbejder med forældrene. Det er fortrinsvis skolerne og Politiets Kriminalpræventive Afdeling, som har et løbende og tæt samarbejde med forældrene. På Rådmandsgades Skole er der udviklet særlige tilbud til forældre med få forældrekompetencer. Tilbuddet er også åbent for forældrene med kriminalitetstruede eller kriminelle børn. Politiets Kriminalpræventive Afdeling foretager sammen med Børnefamilieteamet forældrebesøg, hvis de er bekymret for et barn og/eller barnet har været involveret i kriminalitet.

Tabel 15: Aktørsamarbejde på Indre Nørrebro

Aktør	Netværk	Hvem deltager i dette netværk
Sjakket	Ja	Gadeplansmedarbejderne, Socialcentret
Ressourcecentret	Ja	Gadeplansmedarbejderne, Socialcentret, klubberne
First Floor	Ja	Skolerne, SSP, Politiets Kriminalpræventive Afdeling, Lokalpolitiet, PPR, Socialcentret, forældre og Jobcentret
Gadeplan CAN	Ja	Skolerne, klubberne, Sjakket, Politiets Kriminalpræventive Afdeling, Socialcentret
Klostervængets Heldagsskole	Ja	SSP, Gadeplansmedarbejdere, klubber
Rådmandsgades Skole	Ja	Politiet, SSP, Socialcentret, Gadeplansmedarbejdere
Haraldsgården	Nej	
Politiets Kriminalpræventive Afdeling	Ja	SSP, klubberne, gadeplansmedarbejderne, Socialcentret, skolerne
Lokalpolitiet på Nørrebro	Ja	Socialcentret og Gadeplansmedarbejderne

Kilde: Personlige interview og spørgeskemaundersøgelse, LG Insight, 2010

Det kriminalpræventive samarbejde på Ydre Nørrebro sker i formelle netværk (primært SSP samarbejdet) eller i uformelle aktørnetværk:

4.7.1 SSP samarbejdet på Ydre Nørrebro

Sammensætningen af SSP på Ydre Nørrebro fremgår af tabel 16.

Tabel 16: Oversigt over aktører i SSP Indre Nørrebro

Aktørtype	Aktør i SSP Indre Nørrebro
Skoler	Rådmandsgades Skole
	Hillerødgades Skole
	Klostervænget Heldagsskole
Fritids-/ungdomsklub	Samuelsgården
	First Floor
	FUN Fritids- og Ungdomsklub
	Haraldsgården
Børnefamilieteamet	Børnefamilieteamet
Områdeløft	Haraldsgadekvarterets Områdeløft
Bibliotek	Bibliotek
Idrætshal	Nørrebrohallen
SSP	SSP Ung i job
Politiet	Lokalpolitiet på Nørrebro
	Den kriminalpræventive Afdeling

Kilde: SSP København, 2010

SSP på Indre Nørrebro varetager traditionelle kriminalpræventive SSP opgaver. I 2010 var målet at prioritere enkeltsagsbehandling i SSP på Ydre Nørrebro, dialogmøder med forældre til elever i 8. og 9. klasse, og særlige indsatser i Mølnerparken, Titanparken og i Haraldsgadekvarteret. Derudover har enkeltsagsbehandlingen for SSP+ for de 18-23 årige været prioriteret i 2010.

SSP på Ydre Nørrebro har i 2010 beskæftiget sig med gruppen af børn og unge i og omkring Hothers Plads (Skurvognsprojektet). På SSP møderne har gadeplansindsatsen været drøftet og koordineret i Mølnerparken mellem Gadeteamet, Gadeplan CAN og Sjakket. Fokus har været på kontakt til de unge medløbere, og forsøg på at holde medløberne væk fra gaden med tilbud i f.eks. Klub 36 eller Skurvognene.

Lokaludvalget har ligeledes haft fokus på en mindre gruppe drenge, som lavede uro og truede ansatte i Nørrebrohallen og på biblioteket. Situationen i Haraldsgadekvarteret med ballade blandt grupper af unge, hærværk og trusler har ligeledes været drøftet og behandlet i SSP lokaludvalget. Senere præsenteres forskellige cases, hvor bl.a. indsatsen overfor de unge i Nørrebrohallen beskrives.

Som ved SSP på Indre Nørrebro har der kun været behandlet meget få enkeltsager i SSP på Ydre Nørrebro – 5 sager i alt, heraf ingen kategori 3 og 4 sager. Det lave antal enkeltsager skal vurderes i lyset af, at aktørerne selv vurderer, at 60-120 unge i distrikt 12. er kriminalitetstruede og at 260 unge under 18 år har været involveret i kriminalitet, heraf 60 i personfarlig kriminalitet.

Årsagerne til det meget lave antal enkeltsager skyldes en praksis hos SSP aktørerne med at behandle sagerne uden for SSP samarbejdet. Det har været vanskeligt at udrede årsagerne til denne praksis. Aktørerne fremhæver i interview, at samarbejdet om sager med unge involveret i kriminalitet ikke behøver at gå over SSP, når de hurtigere og mere effektivt kan løses uden for SSP. Medarbejdere i Børnefamiliecentret, klubberne og skolerne påpeger i interview, at der også arbejdes "mellem møderne i SSP", og at det er ufornuftigt at bringe sager op i SSP, når der allerede tages hånd om de unge og deres sager.

SSP samarbejdet på Ydre Nørrebro har mange lighedspunkter med samarbejdet på Indre Nørrebro. Der foretages derfor en samlet analyse af SSP samarbejdet på både Indre og Ydre Nørrebro i et senere afsnit – jf. side 53.

4.7.2 Andre Samarbejdsfora på Ydre Nørrebro

På Ydre Nørrebro har Haraldsgadekvarteret et områdeløft. Der er en styregruppe som bl.a. består af repræsentanter fra SOF og BUF på Nørrebro, BIF og repræsentanter af beboere, virksomheder og boligbestyrelsen m.m. I Styregruppen er der muligheder for at drøfte bl.a. områdets tryghed og kriminalitet, ligesom områdeløftindsatsen kan støtte forskellige tiltag med kriminalitetspræventive effekter. Områdeløftsekretariatet bistår borgerne med råd og vejledning, ligesom lokale aktører kan søge økonomiske midler til iværksættelse af forskellige aktiviteter. Sekretariatet deltager desuden i SSP lokalgruppen på Ydre Nørrebro.

Koordinationsgruppen under 10-punktsplanen og Nørrebro Lokaludvalg analyseres i afsnit om fælles forhold for både Indre og Ydre Nørrebro – jf. s. 54.

4.7.3 Uformelle samarbejdsnetværk

Analyse af det uformelle samarbejde og de stærke og svage sider ved samarbejdsformen er mere uddybende beskrevet i senere afsnit. Her skal kort fremhæves særlige forhold ved det uformelle samarbejde på Ydre Nørrebro.

Aktørerne tilkendegiver i interview og i spørgeskemaundersøgelsen, at der er et stort uformelt samarbejde mellem aktørerne på Ydre Nørrebro. Undersøgelsen viser, at der er et tæt samarbejde mellem f.eks. skole(r), fritidshjem/fritidsklubber og ungdomsklubben First Floor og Politiets Kriminalpræventive enhed.

Tidligere blev fremhævet, at aktørerne har forskellige roller og faglige metoder – bl.a. at Sjakket har behov for at skabe tætte og tillidsfulde forhold til unge kriminelle, hvilket kan betyde at samarbejdet med andre aktører i nogen grad må ske mindre synligt. Det er vurderingen, at forskelle i roller og faglige metoder ikke påvirker det uformelle samarbejde mellem aktørerne på Ydre Nørrebro, og at der er et stort samarbejde mellem f.eks. gadeplansmedarbejderne i Gadeplan CAN, Sjakket og i Gadeteamet. Det er ligeledes vurderingen, at aktørerne på Ydre Nørrebro (i forhold til Indre Nørrebro) har en større respekt for hinandens roller og arbejdsmetoder – også mellem politiet og de socialfaglige og pædagogiske aktører.

5. Både Indre og Ydre Nørrebro

By(dels)dækkende tilbud og samarbejdsforhold, herunder tilbud til unge kriminelle over 18 år

I dette afsnit analyseres forhold og tilbud som er fælles for både Indre og Ydre Nørrebro. Det vedrører dels bydelsdækkende tilbud til unge kriminelle i Københavns Kommune, og dels tilbud til unge kriminelle over 18 år.

En række samarbejdsforhold mellem de kriminalpræventive aktører er identiske på både Indre og Ydre Nørrebro. Afslutningsvis analyseres det kriminalpræventive samarbejde i regi af SSP og det uformelle netværk mellem aktørerne i de to distrikter. LG Insight har gennemført work-flow-analyser, og eksempler på samarbejdsformer præsenteres i fire cases – to for hhv. Indre og Ydre Nørrebro.

5.1 By(dels)dækkende tilbud til kriminelle i Københavns Kommune

Den Korte Snor: Et tilbud til unge 10-17-årige med kriminalitetsproblemer og/eller adfærdsproblemer. Der er tale om unge med betydelig risiko for alvorlige kriminalitetsproblemer, herunder unge som allerede er involveret i kriminalitet. Konceptet kan indeholde støtte-/kontaktpersoner, samtaler med familien/forældrene, fritidsaktiviteter og skoletilbud. Der er ansat socialrådgivere på Nørrebro alene med ”korte snor”-sager. Der er knyttet 16 unge til Den Korte Snor på hele Nørrebro.

U-turn: Tilbud til unge mellem 15-25 år, som ryger hash eller tager stoffer. U-turn ligger i Studiestræde og er et åbent tilbud til alle unge i Københavns Kommune. U-turn består desuden af en daggruppe af unge 15-18 årige, som ikke går i skole eller på arbejde, og en aften gruppe for 18-25 årige. U-turns rådgivning er anonym, og de har derfor ikke foretaget en geografisk opdeling af deres brugere. Det er derfor ikke kendt, hvor mange af deres brugere, som er bosat på Nørrebro.

Spydspidsen: Tilbud til kriminelle unge, som ikke kan rummes i den almindelige skole. De unge får praktik på en arbejdsplads, hvor de lærer de sociale normer på virksomheden og får nogle faglige kompetencer. Aldersgrænsen er max. 25 år og er et tilbud til unge i hele København. Spydspidsen ligger i Gothersgade og dækker i alt 60 børn/unge, hvor af ca. 10-15 pct. bor på Indre eller Ydre Nørrebro.

Døgnvagten (slået sammen af Døgnkontakten og Den sociale Døgnvagt): Et akut rådgivnings- og vejledningstilbud i Københavns Kommune. Voksne, unge og børn under 18 år kan henvende sig per telefon eller personligt med akutte sociale problemer og få støtte og rådgivning. Døgnvagten tilbyder også børn og unge længerevarende anonym rådgivning samt konflikthåndtering og mægling. Desuden repræsenterer Døgnvagten Københavns kommune, når børn og unge under 18 år afhøres af politi og retsvæsen.

Dommervagtsprojektet: Formålet med Dommervagtprojektet er at styrke den fælles sociale indsats i København over for unge under 18 år, som fremstilles i grundlovsforhør i Dommervagten. Døgnvagten er koordinator af projektet og tilbyder måneds-

vide faglige supervisionsmøder for sagsbehandlerne, hvor en række faglige aktører deltager i de tværfaglige forummøder. Der er udpeget tovholdere, der fungerer som kontaktpersoner og formidlere mellem sagsbehandlerne på socialcentret og Døgnvagten. Dommervagtsprojekter rummer derudover en udrykningstjeneste, hvor Børnefamiliecentrene kan få rådgivning og støtte i sager, hvor der kræves hurtig handling og/eller særlige faglige eksperter.

Københavnerteamet: Har gennem de seneste år ikke haft fast base på Nørrebro men kan tilkaldes ved behov. De er pt. i Tingbjerg, hvor de driver en klub og laver gadeplansarbejde. De laver enkelte aktiviteter – fx fodboldturneringer – på Nørrebro (f.eks. i Nørrebrohallen eller på Blågårds Plads). På Ydre Nørrebro afholder de i samarbejde med bl.a. Gadeplan CAN en fodboldturnering i sommerferien med deltagelse af op mod 700 børn/unge fra lokalområdet.

High:Five: High:Five er et landsdækkende projekt, der er startet af Det Nationale Netværk af Virksomhedsledere. Målet med projektet er at skabe job eller uddannelse til unge, der er i fare for marginalisering på grund af kriminalitet. I tæt samarbejde med virksomhederne og samarbejdspartnerne i kommuner, politi og kriminalforsorgen matcher High:Five virksomheden med den unge, så den unge kriminelle får ansættelse (enten i aktivering eller ordinært). Aktuelt er 3 unge fra Nørrebro knyttet til et virksomhedsforløb under High:Five.

Ung i Job (et SSP projekt): Unge kriminalitetstruede får et kursus inden de starter i et fritidsjob, som projekt "Ung i job" har fundet. Kurset handler bl.a. om arbejdsmarkedskendskab, adfærdsregler m.m. Konsulenterne i projektet støtter og fastholder de unge i fritidsjobbet. Ung i Job har 48 unge fra Indre og Ydre Nørrebro.

Second Chance: Unge 12-15-årige, der har tabt kontakten til skolen og som er i potentiel risiko for at blive trukket ind i kriminalitet. I Second chance kan de unge modtage undervisning i ungdomsskolen på 8.-9. klassetrin. Det Opsøgende Vejleder-team fra Ungdommens Uddannelsesvejledning følger eleverne efter udslusning. Second chance holder til på den nedlagte Frederikssundsvejens Skole. Aktuelt er der indskrevet 30 unge i tilbuddet, heraf 7 unge fra Indre/Ydre Nørrebro.

Nye Veje: Unge 15-21 årige som ikke ved hvad de vil og skal mht. uddannelse og job og måske har afbrudt uddannelse kan optages på et 20 ugers undervisnings- og afklaringsstilbud med individuelt tilrettelagt forløb. Forløbet består af undervisning, vejledning, besøg på uddannelsessteder og praktik. Nye Veje holder til i Struensegade på Nørrebro og tilbuddet dækker hele København. Der er 80 unge årligt som sluses ud til uddannelse, job eller andet tilbud. Aktuelt er der indskrevet 2 unge fra indre/ydre Nørrebro i tilbuddet

Fritidsjob: Der er i Københavns Kommune afsat 1,5 mio. kr. til fritidsjob til unge under 18 år. Institutioner/virksomheder under Københavns Kommune kan således søge dækning af udgifter til løn til en ung i fritidsjob. Jobbet slås op, og alle unge kan søge fritidsjobbene – uafhængigt af kriminalitetsbaggrunde. Det er alene arbejdspladserne, som bestemmer hvilke unge, der ansættes. Der ligger nogle generelle

hensigtserklæringer om, at arbejdspladserne skal ansætte unge med en plettet straffeattest, men det er ikke et krav. Der findes ingen opgørelser som viser, om fritidsjobbene også går til unge med problemer, herunder kriminelle unge. Ordningen: Der gives støtte til 200 job i halvandet år. Indtil videre har de unge været ligeligt fordelt på drenge og piger, mens et lille flertal (57 pct.) har etnisk minoritetsbaggrund. 77 pct. af arbejdspladserne tilkendegiver, at de er parate til at ansætte en ung med en plettet straffeattest. Der findes ikke opgørelser for Nørrebro, men Jobcentret samarbejder med en lang række boligsociale projekter, herunder i Mimergade, Blågårds Plads, Mjølnerparken og Ressourcecenter Ydre Nørrebro.

Pigegruppen: Pigegruppen er et socialt tilbud til såkaldte "vilde piger" i alderen 13 til 18 år. Piger, der har problemer med kriminalitet, vold, forbrug af hash og stoffer, lavt selvværd, ustabile bolig- og familieforhold, manglende skolegang og meget andet. Pigeklubben har adresse på Vesterbro i København og har plads til 30-35 piger. Aktuelt er 5 piger fra Nørrebro knyttet til klubben.

Politiet og Den Kriminalpræventive indsats: Under politiet er både en bandeenhed, som står for patruljering i områder med bandekriminalitet, efterforskningsarbejde og som sættes ind i tilspidsede situationer. Derudover er der Nørrebros Lokalpoliti, som patruljerer på Nørrebro og bedriver almindelig politiarbejde.

Den kriminalpræventive afdelings medarbejdere på Nørrebro gennemgår alle døgn-rapporter og screener for sager med unge under 18 år. Sammen med en repræsentant fra SOF tager de kriminalpræventive betjente på hjemmebesøg. Derudover samarbejder de med skoler, ungdomsklubber, forvaltninger og er meget aktive i SSP arbejdet. Derudover står afdelingen for en række kriminalpræventive indsatser i skoler, klubber m.m. og visiterer bl.a. unge til Politiets Ungdomsklub.

Politiets Ungdomsklub (PUK): Har 2 ansatte i sekretariatet – ellers drives klubarbejdet af frivillige politibetjente. Klubben har 48 unge fra Nørrebro, der alle er kriminelle eller kriminalitetstruede, og som ikke kan rummes i de almindelige klubber. Der foregår primært en række fysiske aktiviteter i klubben, hvor de unge samtidig påvirkes i adfærd og deres holdning til politiet. Aktiviteter er bl.a. gokart, motocross, PUK svømning Nørrebro, selvforsvar, vægttræning m.m.

5.2 Sammenvejret vurdering af de by(dels)dækkende tilbud

De bydelsdækkende tilbud spænder over mange forskellige typer af tilbud. Det omfatter både socialfaglige koncepter som "Den korte snor" med støtte/kontakt og familietilbud, undervisningstilbud og behandling af misbrugsproblemer. Derudover er der en række klubtilbud og fritids-jobtilbud, som unge kriminalitetstruede og kriminelle frivilligt kan deltage i. Tilbuddene spænder også over målgrupper af unge med meget varierende kriminalitetsproblemer. I alt har undersøgelsen afdækket tilbud med en samlet kapacitet på 750 pladser, hvoraf 146 unge er fra Nørrebro.

Tabel 17: Antal tilbud til kriminalitetstruede/kriminelle børn, Ydre Nørrebro

Tilbudstyper	Antal tilbud	Pladser i brug	Normering	Antal unge fra Indre/Ydre Nørrebro
PUK	1	120	120	48
Pigegruppen	1	33	35	5
Den korte snor (-18)	1	50	50	16
Fritidsjob	1	200	200	-
Second Chance	1	30	80	7
Nye veje	1	25	80	2
Spydspidsen	1	30	20	20
U-Turn	1	80-90	80-90	Opgøres ikke
Ung i job/SSP	1	75	75	48

Kilde: Baseret på spørgeskemaundersøgelse, LG Insight, sep. 2010

Den socialfaglige indsats for unge med kriminalitetsproblemer i regi af Børnefamiliecentret København spænder derudover en række særlige undervisningstilbud til kriminalitetstruede/kriminelle børn/unge (bl.a. Sputnik, "Den gule flyver" m.fl.) og støtte/kontaktpersoner til familierådgivning/støtte (familiesamtaler, aflastning m.m.). Børnefamiliecentret tilkendegiver i interview, at tilbuddene til f.eks. "Den Korte Snor" er dækkende i kapacitet, ligesom de hurtigt kan finde egnede socialfaglige støttetilbud til børn og unge med kriminalitetsproblemer.

I "normal"-indsatsen er der ligeledes en lang række strategier og indsatser med stor betydning for det kriminalpræventive arbejde, men som ikke præcis er defineret som en kriminalitetsforebyggende indsats. Det gælder f.eks. Socialforvaltningens og Børne/ungeforvaltningens samarbejde om indsatser for børn/unge med stort fravær i skolen, socialrådgivere udstationeret på udsatte skoler, fælles kompetenceforløb i forhold til at spotte et barn med bekymrende adfærd m.m.. Alle disse indsatser har stor betydning for kvaliteten af det kriminalpræventive arbejde, og aktørerne fremhæver også værdien af disse indsatser. Det har imidlertid ikke været formålet med denne undersøgelse at lave en samlet afdækning af alle disse strategier/indsatser, herunder at vurdere deres effekter i forhold til det kriminalitetsforebyggende arbejde.

5.3 Tilbud til kriminelle unge over 18 år

Der er de sidste par år udviklet en række tilbud til unge kriminelle over 18 år i Københavns Kommune. Alle tilbud samles under SSP+ i Københavns Kommune og tilbuddene involverer typisk flere forvaltninger på samme tid:

Specialiseret jobcenterindsats: I jobcentret i Skelbækgade er etableret en specialiseret enhed med 2 konsulenter, som skal varetage den beskæftigelsesfaglige indsats for unge under kategori 3 eller 4 i enkeltsagskonceptet i SSP+. Enheden kaldes "Tilbage på sporet". Der er afsat 9. mio. kr. til en særlig intensiveret jobindsats for unge i målgruppen. Alle unge i kategori 3 eller 4 visiteres til enheden, hvor de unge tilbydes hyppige jobsamtaler og visiteres til specialiserede aktiveringstilbud

(bl.a. Exit-cafeen), herunder særlige jobforløb på virksomheder, som er særlig rummelige i forhold til unge med en kriminel baggrund.

Varetægtsfængsel: LBR i Københavns Kommune har bevilliget støtte til et projekt under Vester Fængsel, hvor unge skal tilbydes rådgivning og vejledning allerede mens de sidder varetægtsfængslet. Når unge har modtaget en dom og sidder i fængsel, er det lovbestemt, at Kriminalforsorgen skal rådgive og udarbejde en plan om uddannelse og job og sikre, at den unge har et sted at bo, når straffen er afsonet. Når de unge er varetægtsfængslet er der ingen, der har denne opgave, hvilket projektet nu tager hånd om. Projektet omhandler unge 18-29-årige, og målet er at støtte 200 unge. LBR har bevilliget 3 mio. kr. til projektet, der begyndte i maj 2010. En beskæftigelseskonsulent er tilknyttet projektet.

"Den gode løsladelse": Konceptet er udarbejdet af Servicestyrelsen. Skelbækgade og Københavns Fængsel følger konceptet for unge kriminelle under 30 år, som afsoner en straf. I konceptet er fastlagt, hvilke tilbud den unge skal have – af hvem og hvornår i processen før og efter løsladelsen. En vigtig ordning er, at den unges økonomi ved løsladelsen er på plads, hvorved risiko for ny kriminalitet modvirkes. Derudover sikres inden løsladelsen, at den unge har haft en personlig samtale med en konsulent fra jobcentret, og at planer for uddannelse eller job er under forberedelse.

Cafe-Exit: Jobcentret samarbejder med Café-Exit i Saxogade. Cafeen er startet af to fængselspræster i Vestre Fængsel. Det er et tilbud til indsatte og ex-indsatte om hjælp til job og uddannelse. Exits tilbud spænder fra uformelt, hyggeligt samvær over beskæftigelsesprojekt og juridisk rådgivning til samtaler med terapeut og psykolog. Målet er at skabe nye netværk og hjælpe indsatte og ex-indsatte til at leve et liv som aktive mennesker uden kriminalitet. Skelbækgade bruger bl.a. Cafeen som et rådgivningstilbud og som aktiveringstilbud over LAB-loven.

SSP+: Alle ungesager (kategori 3 og 4) føres automatisk til SSP+ ,når de unge fylder 18 år. SSP+ er dog et frivilligt tilbud til de unge og ca. 10 pct. takker nej tak til tilbuddet. SSP+ dækker hele Nørrebro og er ikke opdelt i flere distrikter. I SSP+ udvalget sidder repræsentant fra SOF, BIF, KFF og UU vejledningen. Når den unge er 17½ år overtager SSP+ sagen. Der foretages en videns- og sagsoverdragelse til SSP+ gruppen fra børn/unge-indsatsen, herunder SSP. Der tilrettelægges herefter en exit-plan i samarbejde med den unge. Exit-planen indeholder konkrete tilbud om f.eks. job og uddannelse, boligtilbud, socialfaglige tilbud m.m.

18+ enheden: Er et specialprogram iværksat af socialforvaltningen, der henvender sig til de 18-25-årige, som er eller vil blive i fare for at blive involveret i grov kriminalitet. Programmet blev oprettet januar 2010 og indeholder:

Exitprogrammet: Københavns Kommune har iværksat en særlig indsats for den gruppe unge, som begår mest og alvorligst kriminalitet. En gruppe exiteksperter og SSP+ konsulenter skaber sammen med den unge et individuelt forløb og giver dem chancen for at starte voksenlivet på ny. Der er fokus på både job, uddannelse og sociale netværk, og forløbet kan vare op til to år. Der er knyttet 4 exiteksperter til det

særlige exitprogram, som alle kommer fra forskellige forvaltninger, men som dagligt refererer til én faglig leder. Exitprogrammet har fra start haft stor søgning blandt de mest hårdkogte kriminelle, og 10 unge fra Nørrebro indgår i programmet.

Den Korte Snor 18+ er bygget op på samme vis som Den Korte Snor for unge under 18 år og er således et socialfagligt tilbud om en hurtig og målrettet indsats for socialt udsatte kriminalitetstruede/kriminelle unge med intensiv opfølgning og iværksættelse af hensigtsmæssige foranstaltninger. Tilbuddet henvender sig til unge i alderen 18-25 år, der har brug for en individuel indsats, som kan bringe dem ud af kriminalitet. Der er pt. ca. 20 unge i Den Korte Snor 18+ - heraf 7 fra Nørrebro. 5 af de unge er i alderen 18-19 år, mens de øvrige to er 22 år.

Plus Centre (væresteder for unge i alderen 18-25 år): Når unge fylder 18 år falder de typisk uden for ungdomsklubbernes aldersgrupper. Socialforvaltningen har derfor etableret fire 18+ centre, som er væresteder for kriminalitetstruede/kriminelle unge i alderen 18-25 år – etableret i særligt kriminalitetsudsatte dele af byen. På værestedet kan de unge mødes omkring social hygge, få rådgivning om job og uddannelse mv. Centrenes medarbejdere hjælper også de unge med andre problemstillinger og kan henvise til relevante aktører på andre fagområder. Det er et krav, at den unge skal indgå i et aktivt samarbejde med værestedet og at der udarbejdes en aktivitetsplan for hver af de unge.

Der er etableret fire væresteder 18+ i København, heraf 3 på Nørrebro:

- Gdepulsen 18+, Kapelvej/Indre Nørrebro: Er et værested for ca. 60 unge mellem 18-25 år. Stedet bruges af grupper af unge kriminalitetstruede/kriminelle (ca. 5 grupperinger med 8-12 medlemmer i hver gruppe), hvoraf mange har været involveret i alvorlig kriminalitet. Klubben har åbent alle dage i ugen – på hverdage fra kl. 17-22.00 og fredag/lørdag til kl. 02.00. Alle pladser i Gdepulsen 18+ er besat. Gdepulsen 18+ laver ikke fast gadeplansarbejde men træder til, hvis der er særlige behov eller episoder, hvor de kan gøre en forskel.
- Upload, (tidligere beliggende i Rådmandsgade, Ydre Nørrebro), har åbent alle ugens dage i aftentimerne. De har i alt 40 unge tilknyttet, og alle de unge er enten kriminalitetstruede eller involveret i kriminalitet.
- Ressourcecenter Ydre Nørrebro (beliggende i Ragnhildgade på Ydre Nørrebro): Der er i alt knyttet 60 unge over 18 år til RCYN, heraf 45 kriminalitetstruede eller kriminelle. Værestedet har ikke sat en ramme for antallet af unge, som de kan rumme. RCYN har åbent hver dag i aftentimerne.

Skurvognsprojektet (tidligere nævnt) består af 3 skurvogne ved DSB arealet og er et tilbud, som SOF har støttet for at få utilpassede unge væk fra Hothers Plads. Skurvognene drives af Sjakket i samarbejde med bl.a. Nørrebrohallen og First Floor. Skurvognene har åbent alle dage – for unge under 18 år indtil kl. 22.00, mens der efter kl. 22 alene er åbent for unge over 18 år. Der er i alt tilknyttet 27 unge over 18 år (de unge er løst tilknyttede og kommer i varierende omfang i skurvognene). Alle unge er kriminalitetstruede eller kriminelle og flere er knyttet til det kriminelle gruppe-

/bandemiljø omkring Brothers and Soldiers. Skurvognsprojektet er en midlertidig ordning, som udløber ved udgangen af 2010.

5.4 Sammenvejret vurdering af tilbud til unge kriminelle over 18 år

Tabel 18. Antal tilbud til kriminelle unge over 18 år

Tilbudstyper	Pladser i brug	Normering	Antal unge fra Indre/Ydre Nørrebro
Den korte snor +18	20	Ikke fast antal	7
Exit-programmet	31	50	10
Plus Centre*	160	Min.120	160
Kvisten	1	110	110**
Skurvognsprojektet	27	Ikke fastlagt	27

*Ressourcecenter Ydre Nørrebro, Gadepulsen 18+ samt Upload

**Heraf vurderes 65-70 unge at være kriminalitetstruede/kriminelle

Det er endnu for tidligt at evaluere tilbudsviften for unge kriminelle over 18 år i Københavns Kommune. Aktørerne udviser dog stor energi og vurderer, at der er tale om et perspektivrigt samarbejde mellem de forskellige aktører og forvaltninger. Interview med repræsentanter fra Jobcenter København og Socialforvaltningen, herunder Exit-eksperterne, fremhæver alle, at den nye samarbejds- og organiseringsform og de nye redskaber har betydet, at indsatser koordineres bedre mellem de beskæftigelses- og socialfaglige aktører. Aktørerne tilstræber hurtige og koordinerede indsatser i exitsager, hvor de unge vil ud af bandekriminalitet.

Aktørerne er imidlertid også opmærksomme på, at samarbejdet vil blive udfordret – bl.a. af de unges ikke altid realistiske forestillinger om, hvor hurtigt et tilbud om bolig, job eller uddannelse kan tilvejebringes. Exitprogrammets (fortsatte) succes afhænger bl.a. af, om det kan lykkes at tilvejebringe hurtige og alternative fremtidstilbud for unge kriminelle, som gerne vil forlade bandemiljøet. Modellen med exiteksperter, der refererer til én fælles faglig leder er en god forudsætning herfor, og måske en tværfaglig samarbejdsform, som kan inspirere på andre områder.

5.5 Samarbejdet mellem de kriminalpræventive aktører

5.5.1 "De mange aktører og tilbud" - overlapsproblematikker

Der findes en lang række aktører, som arbejder med kriminalitetstruede eller kriminelle børn/unge. Nogle af aktørerne udbyder tilbud til målgruppen af unge i hele Københavns Kommune (f.eks. Spydspidsen, Second Chance), mens andre dækker hele Nørrebro – og andre igen specifikke boligområder el. lign.

Aktørerne spænder fra både professionelle aktører, hvis roller og ansvar er tidsbestemte eller fastlagt ved lov til midlertidige aktører og projekter, som opstår ved frivillig indsats eller foreningsindsats. Det er en udbredt antagelse blandt aktørerne, at der er rigtig mange aktører og tilbud til unge på Nørrebro, herunder også kriminalitetstruede/kriminelle unge. Aktørerne fremhæver, at der ofte opstår overlap af tilbud og konkurrence om de unges opmærksomhed og tilslutning.

Overlapsproblematikker opleves primært af de kommunale aktører, som fremhæver det uheldige i, at projekter starter op og lukker ned uden forankring, og at projektverdenen er en dynamisk og uoverskuelig størrelse, som det er svært for aktørerne at overskue og etablere samarbejde med. De kommunale aktører peger på, at de midlertidige projekter/tilbud med eksterne midler har meget attraktive vilkår, som f.eks. en ungdomsklub sjældent kan konkurrere med (f.eks. råd til ture til Lalandia eller til udlandet). Konsekvensen er, at de unge trækkes ud af de kommunale tilbud og over i tilbud, hvor den pædagogiske metode/linje enten ikke er professionel og/eller ikke baseret på samme værdier som i de kommunale tilbud (f.eks. at goder/fordele gives som belønning på en fordelagtig adfærd el.lign.). Projekternes ofte kortvarige levetid betyder så (ifølge udsagn fra de kommunale aktører), at de unge efterlades på gaden, og at "normal"-indsatsen skal bruge mange ressourcer på igen at skabe kontakt til de unge og genetablere et tilbudsforløb.

De kommunale aktører irriteres også over, at de boligsociale projekter og tilbud i frivillig/foreningsverdenen konkurrerer om både de unge og offentlighedens opmærksomhed. For at tiltrække midler kan der være en tendens til at dramatisere problemerne og tegne et generelt negativt billede af kriminaliteten på Nørrebro. Siden hen har projektmanagerne behov for profilering og at fremstå, som om de alene har løst alle kriminalitetsproblemer på Nørrebro. Behovet for profilering skader samarbejdet med bl.a. de kommunale aktører som finder, at projektmanagerne er med til at understøtte en "X faktor"-kultur i offentligheden og på rådhuset, hvor enkelte aktører og tilbud får tilkendt hele æren for en ellers langsigtet og tværfaglig indsats.

Omvendt finder projektaktørerne ikke, at der er tale om overlapsproblemer eller om konkurrence om de unge mellem dem og eksempelvis fritids- eller ungdomsklubber. Projektaktørerne fremhæver, at de primært tager sig af grupper af unge, som ikke er en del af "normal"-indsatsen, og at de kan trække de unge væk fra gaden gennem aktivitetstyper og klubformer, som passer til de unges interesser og behov. Kritikken herfra lyder, at de kommunale tilbud er for lukkede og uegnede til målgruppen, ligesom også brugerbetaling i fritidsklubber er en barriere for mange familier.

Det er vanskeligt at bedømme omfanget af overlapsproblemer og konkurrence mellem aktører og tilbud. Der er eksempler på tilbud, hvor projekter er etableret på områder (både tilbudstype og geografi), som i forvejen var dækket med tilbud, ligesom der f.eks. drives rigtig mange lektiecaféer med få deltagere. Selvom overlapsproblemerne er overvurderet, så er det imidlertid et faktum, at de kommunale aktører frustreres meget over projekternes midlertidighed, vilkårlighed, deres attraktive vilkår og manglende faglighed, og at frustrationen påvirker aktørernes samarbejde.

I interview er overlapsproblematikkerne især blevet fremhævet på Ydre Nørrebro i Mølnerparken, hvor der har været samarbejdsproblemer og koordiningsvanskeligheder mellem tilbud i den boligsociale indsats og eksisterende tilbud – f.eks. Sjakkets tilbud til unge i Klub 36. Derudover peger aktørerne på, at der også er overlapsproblemer med tilbud i foreningslivet, men aktørerne har dog meget svært ved at konkretisere hvilke foreninger og hvilke tilbud det vedrører. Denne undersøgelse har

derfor kun fundet få eksempler på foreninger, som har udbudt særlige projekter-/tilbud til unge kriminalitetstruede/kriminelle i de to distrikter.

Undersøgelsen har desuden vist, at de kommunale aktører og de boligsociale aktører har flere forskellige fora, hvor de kan koordinere indsatser og tilbud til forskellige målgrupper, og dermed mindske risikoen for overlap. Det vedrører dels SSP lokaludvalgene, koordinationsgruppen under 10-punktsplanen (overvejende på strategisk og ledelsesmæssigt niveau) og i diverse styregrupper og følgegrupper under de boligsociale projekter. Vanskelighederne ved at koordinere synes ikke at skyldes manglende koordinationsfora, og ikke alene at vedrøre tværaktørmæssige vanskeligheder, men også interne koordineringsvanskeligheder mellem de medarbejdere, som repræsenterer de forskellige forvaltninger i de forskellige styregrupper og følgegrupper m.m., hvor samordningen skal foretages.

De unges territoriale adfærdsmønstre og "landsby"-mentalitet gør, at det er svært at dække alle behov og interesser med lokale kommunale klubtilbud. Her synes de boligsociale tilbud i nærområdet at dække et behov for tilbud til både de utilpassede drenge og til piger med etnisk minoritetsbaggrund. Det er dog uhensigtsmæssigt, at disse tilbud ikke tænkes ind i brobygningsforløb til andre tilbud, og der ikke sker en forankring af tilbuddene når projektstøtten ophører.

De kommunale aktører kritiserer også det faglige indhold og de pædagogiske principper i flere af de boligsociale tilbud og tilbud i foreningslivet. De efterspørger fælles faglige kompetencetilbud, hvor aktørerne kan mødes – evt. efteruddannelse og tværfaglige møder som f.eks. det tidligere Ungeforum på Nørrebro.

5.6 Vurdering af samarbejdet mellem aktørerne

Både spørgeskemaundersøgelsen og interviewundersøgelsen har haft fokus på, hvordan aktørerne koordinerer og samarbejder, herunder også i hvilke fora/netværk samarbejdet foregår. Undersøgelsen har konkret afdækket:

1. Hvem samarbejder/koordinerer med hvem?
2. Dækker samarbejdsfladerne alle relevante aktører?
3. Reagerer aktørerne hurtigt og dækkende, når episoder/konflikter opstår?
4. Hvad kan eventuelt styrke samarbejdet yderligere?

Undersøgelsen viser, at der på både Indre og Ydre Nørrebro er et stort samarbejde mellem de kriminalpræventive aktører – primært mellem de kommunale aktører og politiet. Aktørerne samarbejder både i SSP regi og i uformelle mødefora.

5.6.1 SSP Samarbejdet på Indre og Ydre Nørrebro

I forskellige bydele i Københavns Kommune er der meget stor forskel på, om aktørerne har en "SSP identitet" eller en mere uafhængig/uformel opfattelse af netværkssamarbejdet. Aktørerne møder hinanden og får skabt personlige kontakter bl.a. i kraft af SSP møderne, men de handler i høj grad i uformelle netværk, som de ikke nødvendigvis benævner SSP samarbejde. På Nørrebro har der været tradition for, at samarbejdet sker lokalt i uformelle netværk og inden for andre formelle sam-

arbejdsfora. Aktørerne har ikke en "SSP identitet", og der kan iagttages en generel modstand mod forsøg på formalisering og centralisering af samarbejdsformer.

Der har været vanskeligheder med at få SSP samarbejdet til at fungere tilfredsstillende på Nørrebro. På Indre Nørrebro er flere medlemmer af lokalgruppen blevet udskiftet i et forsøg på at løse samarbejdsproblemerne. På Ydre Nørrebro har samarbejdet fungeret bedre, men også her har det været svært at få de kriminalpræventive aktører til at arbejde under SSP København – under samme organisation, koordination og med fælles faglige standarder.

På Både Indre og Ydre Nørrebro er enkeltsagskonceptet ikke udrullet. På Ydre Nørrebro har der alene været behandlet 5 enkeltsager i 2010, mens der på Indre Nørrebro har været behandlet under 10 sager. Ingen af de behandlede enkeltsager i SSP har været kategori 3 eller 4 sager. Der er således en praksis på både Indre og Ydre Nørrebro med ikke at bringe enkeltsagerne ind i SSP samarbejdet. Det er uheldigt, fordi sagerne så ikke behandles i det tværfaglige og forpligtende forum enkeltsagskonceptet udgør, ligesom det svækker SSP organisationens overblik over kriminalitetssager i distriktet. Det kommer bl.a. til udtryk i SSP aktørernes meget forskellige vurderinger af omfanget af kriminalitetstruede/kriminelle børn/unge.

Enkeltsagskonceptet omfatter ikke unge over 15 år. Det er gældende for hele SSP København. LG Insight analyse af politiets underretninger til Børnefamiliecentret om unge involveret i kriminalitet på Indre og Ydre Nørrebro viser, at det især er unge i alderen 16-17 år, der begår den hyppige og alvorlige kriminalitet. I interview peger bl.a. Lokalpolitiet på Nørrebro på, at det fortrinsvis er i denne aldersgruppe at de unge medløbere til bander findes. Det er meget uheldigt, at de mest kriminelle unge under 18 år, herunder fødekilderne til de kriminelle grupper/bander, således ikke indgår i enkeltsagskonceptet i SSP København.

Det forhold, at enkeltsagskonceptet ikke omfatter unge i alderen 16-17 år, betyder også, at der er et slip i enkeltsagskonceptet mellem de unge under 16 år og unge omfattet af SSP+, når de unge fylder 18 år. Hvis enkeltsagskonceptet omfattede alle unge under 18 år, er det sandsynlig, at der ville kunne iværksættes et større vidensflow og overdrag fra de aktører, som primært tager sig af kriminalitetstruede og kriminelle unge under 18 år, og til aktører i "voksenindsatsen". Fraværet af enkeltsagskoncept for de 16-17 årige kan betyde, at der sker et vidensstab og/eller at aktørerne i SSP+ skal bruge mange ressourcer på skabe denne viden.

Udfordringen for SSP samarbejdet (generelt – og ikke alene i København/Nørrebro), er, at SSP aktørerne kommer med meget forskellige baggrunde og forudsætninger. Repræsentanter fra skoler og klubber giver i interview udtryk for, at de ikke har tid nok til at lave et ordentligt SSP arbejde, og at deres ressourcer næsten udelukkende dækker tid til møder i SSP. Skolerne bruger mellem 40-60 timer på SSP samarbejdet, og det dækker næsten udelukkende mødeaktiviteter. Det svækker skolerepræsentanternes muligheder for at forberede eksempelvis bekymrings-sager til drøftelse i SSP lokalgrupperne, deltage i SSP aktioner og kampagner m.m.

Retsplejelovens § 115 muliggør, at SSP aktørerne kan udveksle personfølsomme oplysninger. Det er klart en styrke, at aktørerne også på tidlige bekymringsstadier kan drøfte personfølsomme sager. Omvendt er det en svaghed, fordi det samtidig sætter en begrænsning på, hvem der kan deltage i samarbejdet. Bl.a. deltager repræsentanter fra private skoler (friskoler) ikke i SSP samarbejdet. Friskolernes manglende SSP deltagelse betyder, at mange sager ikke tages på de første bekymringsstadier i barnets eventuelle kriminalitetsudvikling. SSP aktørerne efterlyser større samarbejde med friskolerne, og at der udvikles samarbejdsmodeller så også friskolerne indgår i det kriminalpræventive samarbejde på Ydre og Indre Nørrebro.

SSP+ er fortsat en forholdsvis ny indsats i Københavns Kommune. Aktørerne vurderer SSP+ samarbejdet positivt. De har store forventninger til samarbejdet – og det er tilsyneladende kommet lovende fra start. De positive forventninger skyldes dels, at det tværfaglige samarbejde om indsatser for kriminelle unge over 18 år tidligere var begrænset, og at SSP+ med særlige tiltag for denne gruppe både giver nye handlemuligheder og muligheder for bedre "helhedsforvaltning" mellem de forskellige aktører. Forventningerne skyldes også, at der er blevet etableret en organiseringsmodel, hvor tiltag under 18+ enheden refererer fagligt til én leder. Der er også etableret mere fleksible samarbejdsformer, hvor f.eks. en konsulent i jobcentret i sager med unge kriminelle hurtigt kan koordinere socialfaglige indsatser med f.eks. sagsbehandleren i socialforvaltningen.

Sammenfattende viser undersøgelsen, at SSP er en ny organisation på Indre Nørrebro, og at organisationen generelt på hele Nørrebro har behov for større opbakning fra de lokale aktører. Det handler også om kultur, hvor de lokale aktører skal anerkende SSP organisationens koordinerende rolle.

SSP samarbejdet består både af formelle samarbejdsformer og en række uformelle relationer mellem aktørerne. Det videre samarbejde skal grundlægges på en evne til at rumme både de formelle og uformelle samarbejdsrelationer, men også at det formelle og uformelle samarbejde tydeligere metodeafklares/beskrives.

5.6.2 Koordinationsgruppen

I 2004 lancerede to københavnske borgmestere en 10-punktsplan for at videreudvikle det kriminalpræventive arbejde på Indre Nørrebro. Baggrunden for denne 10-punktsplan var bl.a. uroligheder på Blågårdens Bibliotek og et dårligt samarbejds-klima mellem de forskellige forvaltninger.

10-punktsplanens koordinationsgruppe eksisterer fortsat, hvor repræsentanter fra SOF, BUF, KFF og bl.a. repræsentanter fra de boligsociale indsatser mødes ca. hvert kvartal. Medlemmerne bruger desuden netværket uformelt til spredning af information og viden. Derudover kan koordinationsgruppen hurtigt træde sammen, hvis der opstår situationer, der kræver akut koordinering.

Koordinationsgruppen har desuden en lille pulje – "Nørrebropuljen" – hvor de kan give støtte til forskellige tiltag/aktiviteter. Der er tale om en beskeden pulje, hvor der alene gives støtte til små udflugter, fester, fodboldturneringer m.m.

Det er uigennemsigtigt, hvilken rolle koordineringsgruppen spiller i forbindelse med det kriminalpræventive arbejde. Gruppen har den fordel, at der er repræsentation af deltagere fra de boligsociale projekter - omvendt deltager politiet ikke. Det er vurderingen, at koordinationsgruppen primært koordinerer overordnede samspilsproblematikker mellem forvaltninger og med de boligsociale tilbud, men at gruppen ikke spiller den store kriminalpræventive koordineringsrolle.

5.6.3 Nørrebro Lokaludvalg

Nørrebro Lokaludvalg har også en kriminalpræventiv rolle, idet Lokaludvalget støtter forskellige projekter med kriminalpræventive formål og/eller effekter. I denne sammenhæng fremhæves Lokaludvalget primært, fordi de har støttet ungdomsklubberne på Nørrebro med dækning af kontingent for unge i en periode (primært 2010), hvor der ikke var kontingentfrie klubtilbud på Nørrebro.

Lokaludvalget omtales også, fordi lokaludvalgene ifølge deres kommissorium har en koordinerende rolle, og fordi lokaludvalgene under "Sikker by"-strategien er tænkt en større rolle i "Sikker by"-indsatsen. I forbindelse med hotspotindsatsen skal lokaludvalget arrangere dialogmøder med de lokale beboere.

Nørrebro Lokaludvalg har hidtil spillet en beskeden rolle som kriminalpræventiv aktør på Nørrebro – og primært i forbindelse med finansiering af tilbud og aktiviteter. Ifølge kommissoriet og udvalgets egen selvforståelse bør de spille en mere aktiv koordinerende rolle i forhold til sammenhæng mellem større strategier og indsatser for bydelens udvikling, herunder boligsociale indsatser. En nylig evaluering af lokaludvalgene viser imidlertid, at lokaludvalgene kun vanskeligt kan løfte deres koordinerende opgaver, hvilket formanden for Nørrebro Lokaludvalg bekræfter i interview med LG Insight. Det er uvist, om Nørrebro Lokaludvalg får de nødvendige rammebetingelser for i fremtiden at spille en mere koordinerende kriminalpræventiv rolle på Nørrebro og som formidler af dialog med beboerne om "Sikker By" indsatser.

5.6.4 Uformelle samarbejdsfora

Samarbejdet mellem de kriminalpræventive aktører bygger i høj grad på en lang række uformelle kontakter og møder – både på Indre og Ydre Nørrebro. Gennem de uformelle strukturer og netværk udveksler aktørerne fornemmelser af stemninger og optræk til problemer blandt grupper af børn og unge i bydelen, ligesom netværkene ad hoc koordinerer forskellige indsatser i relation til grupper af børn/unge.

Det er vanskeligt at dokumentere omfanget af de uformelle netværk, deres dynamik og netværkenes evne til at udveksle informationer, samarbejde, koordinere og handle, når der opstår episoder med unge på gaden. Som eksempel på det uformelle samarbejde kan nævnes, at gadeplanskoordinatoren fra Gadeplan CAN på Ydre Nørrebro i sommeren 2010 fik information om, at der var optræk til uro blandt unge på Nørrebro. Hun sendte følgende sms ud til ca. 30 personer i netværket: "Rygte på gaden. Ballade på Nørrebro". Herefter modtog hun informationer fra netværket, som gav hende et vidensgrundlag i forhold til beslutning om yderligere handling.

LG Insight har gennemført en række work-flow-analyser, hvor vi har taget udgangspunkt i en række konkrete episoder på både Indre og Ydre Nørrebro. De konkrete cases og analyser dokumenterer, at aktørerne handler hurtigt, koordineret og effektivt. Work-flow-analyserne viser, at aktørerne i de uformelle netværk løser vigtige kriminalpræventive opgaver som:

- At have "fingeren på pulsen" og fornemme optræk til ballade, konflikter el.lign.
- Skabe dialog med og relationer til børn/unge på gaden
- Lægge en dæmper på konflikter eller at undgå, at konflikter spreder sig
- Iværksætte beredskabsaktioner i særlige situationer – f.eks. at få medløberne væk fra gader/pladser, hvis der er optræk til konfrontationer
- Skabe brobygning mellem tilbud til unge

Det er vurderingen, at der sker en stor udveksling af generel viden med værdi for det kriminalpræventive arbejde, men også at der udveksles konkrete gruppe/personrelaterede oplysninger "under bordet" mellem aktørerne. Der er ikke tale om overtrædelse af tavshedspligter, men informationerne har mere karakter af uformelle underretninger, hvor aktører fortsat kan bevare relationer til miljøet uden at det tydeligt fremstår, at de samarbejder med f.eks. politiet.

Det formelle og uformelle samarbejde udfordres af loyalitetskonflikter eller uenigheder mellem aktørerne om hvilke metoder og relationer, der er holdbare for offentlige/professionelle aktører. Der er bred enighed om, at frontaktørerne må have et metodisk frirum, hvor de kan opbygge relationer til kriminelle grupper af unge, og at dette relationsarbejde indebærer, at de ikke kan underrette eller anmelde alle episoder – f.eks. mindre lovovertrædelser, hashmisbrug el.lign. Der kan dog være uenigheder aktørerne imellem om, hvor denne grænse går. I enkelte tilfælde påvirker sådanne uenigheder samarbejdet mellem aktørerne (mest på Indre Nørrebro), men det er vurderingen, at der tales åbent om uenighederne på ledelsesniveau – både internt i Københavns Kommune og hos f.eks. lokalpolitiet. I de fleste tilfælde "renses luften", og uenigheder påvirker på sigt ikke det daglige samarbejde.

De uformelle netværk har også sine svagheder og begrænsninger. Svaghederne er, at netværkene selvsagt er personbundne og meget følsomme for udskiftninger i personkredsen, ligesom netværkene ofte plejes og vedligeholdes af erfarne folk, samt at deres styrke afhænger af få personers ressourcer og tilstedeværelse. Svagheden er også, at netværk hurtigt bliver lukkede i forhold til "Tordenskjold soldater", og at aktører uden for f.eks. SSP samarbejdet ikke indgår i netværkene.

En anden svaghed ved netværkenes indsatser og resultater er, at de i nogen grad er usynlige for omverdenen, fordi det populært sagt er svært at se røg fra en bilafbrænding, som blev forhindret af en præventiv indsats. Offentligheden, politikere og embedsmænd kan derfor let få den opfattelse, at ingenting sker, og at ingen rigtig har styr på noget. Aktørerne må derfor tit retfærdiggøre sig overfor eksterne konsulenter – som i nærværende undersøgelse. Flere udtrykker også, at der i tide og utide kommer centrale forslag til samarbejdsstrukturer og indsatser på områder, som de lokale

aktører finder, at der allerede tages hånd om eller at de pågældende strategier ikke passer til lokale problemstillinger og samarbejdsstrukturer/kulturer.

Afslutningsvis præsenteres 4 konkrete cases, som illustrerer typiske konfliktsituationer og hvordan aktørerne samarbejder omkring indsætter. De 4 historier leverer alle eksempler på og dokumentation for, at aktørerne samarbejder og handler uformelt, og at de kan finde praktiske løsninger på "dagligdagens" problemer:

Case A: De unge i Blå Gård

En gruppe på ca. 15 unge i alderen 14-16 år var i foråret begyndt at opholde sig i Blå Gård, der ligger i området Baggesensgade, Blågårds Gade og Nørrebrogade. De unge var alene i kraft af deres antal utryghedsskabende for beboerne.

De unge blev iagttaget af gadeplansmedarbejderne fra både Gadepulsen og Gade-teamet, og beboerne henvendte sig til Rabarberlandet og gav udtryk for deres utryghed ved de unges ophold i gården. Rabarberlandet tog initiativ til et fælles møde med deltagelse af Gårdlauget, SSP, politiet og Gadepulsen.

Gadepulsen havde inden mødet haft kontakt med de unge. Det blev registreret hvem de unge var, og om Gadepulsen eller andre i forvejen havde kontakt eller kendskab til de unge. De unges adfærd blev ligeledes observeret. Hverken Gadepulsen, politiet eller Rabarberlandet havde kendskab til, at de unge var involveret i kriminalitet, men at de havde fundet et tilholdssted i Blå Gård, hvor de kunne være sammen – til tider med støj, som var til gene for området beboere.

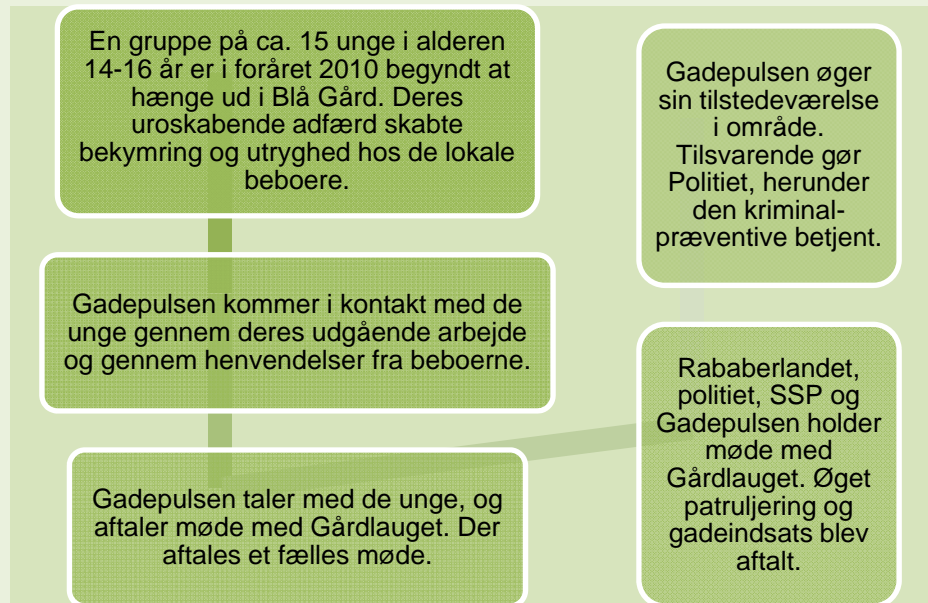
På mødet i Rabarberlandet blev det aftalt, at Gadeteamet, som blev involveret via SSP, skulle øge deres tilstedeværelse fredag aften frem til kl. 24.00, fordi der normalt fredag aften var særligt mange unge og meget uro. Samtidig blev det aftalt, at Lokalpolitiet på Nørrebro skulle øge deres patruljering i området, og at den kriminalpræventive afdeling ligeledes ville opsøge de unge og tale med dem om deres støjende adfærd.

Gadepulsen fik en god kontakt til de unge. Gadeplansmedarbejderne var i dialog med de unge om deres adfærd og hvilken utryghed adfærden skabte for områdets beboere. De unge blev også inviteret op i Gadepulsens lokaler, hvor de var velkomne til at komme som et alternativ til den Blå Gård.

Rabarberlandet havde samtidig flere dialoger med beboerne. Der skulle skabes forståelse og respekt på begge sider – både, at de unge skulle respektere beboernes ønsker, men også at de unge skulle være der.

Gennem kontakten til de unge er deres adfærd ændret. Aktørerne bemærker, at de unge fortsat har et gadeliv, hvor de har socialt samvær uden voksenkontrol, men at de ikke begår kriminalitet. De unge opholder sig ikke mere i Blå Gård, men samles nu i mindre grupper andre steder i kvarteret – og er mindre støjende.

Der er dog fortsat et efterarbejde med de unge. Beboerne føler sig fortsat generet og utrygge. Den øgede gadeplansindsats fra både politiet og Gadepulsen fortsætter samtidig med, at mere varige løsninger for de unge drøftes i regi af SSP.



Case B: De unge fra Rantzausgade

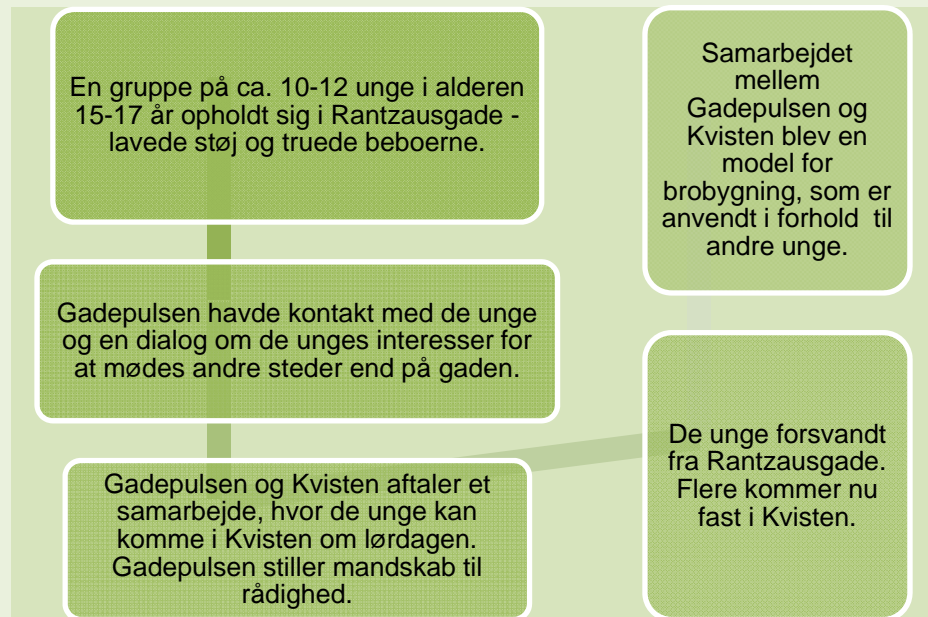
I april 2010 henvendte lokale borgere fra udvalgte opgange i Rantzausgade sig til Socialforvaltningen, da de følte sig generet og truet af en gruppe uroskabende unge fyre på omkring 10-12 stykker i alderen 15-17 år (Mange tæt på 18 år). Socialcenter Nørrebro havde allerede – i form af Gadepulsen – et eksisterende kendskab til denne gruppe og havde på forhånd god kontakt med gruppen.

Det var primært i weekenden, at de unge opholdt sig på gaden, fordi de ikke havde andre steder at være. Det var unge drenge, som havde en meget støjende adfærd, og som også havde været truende overfor beboerne. Gadepulsen drøftede forskellige muligheder med de unge, herunder også om de kunne finde et sted, hvor de kunne samles i stedet for på gaden i Rantzausgade.

Gadepulsen tog kontakt til ungdomsklubben Kvisten. Kvisten havde på daværende tidspunkt ikke åbent i weekendene, og der var ikke ressourcer til at udvide klubbens åbningstider med ekstra bemanning m.m. Det blev aftalt, at Gadepulsen stillede mandskab til rådighed, og at de unge kunne komme i Kvisten om lørdagen.

De unge fra Rantzausgade har efterfølgende udvidet deres besøg i Kvisten til også at gælde andre dage. Samarbejdet mellem Gadepulsen og Kvisten er desuden blevet en brobygningsmodel, som anvendes for andre unge i Gadepulsen, som grad-

vist (gennem støtte fra Gadepulsen) sluses ind i Kvisten.



Case C: Nørrebrohallen og Nørrebro Bibliotek

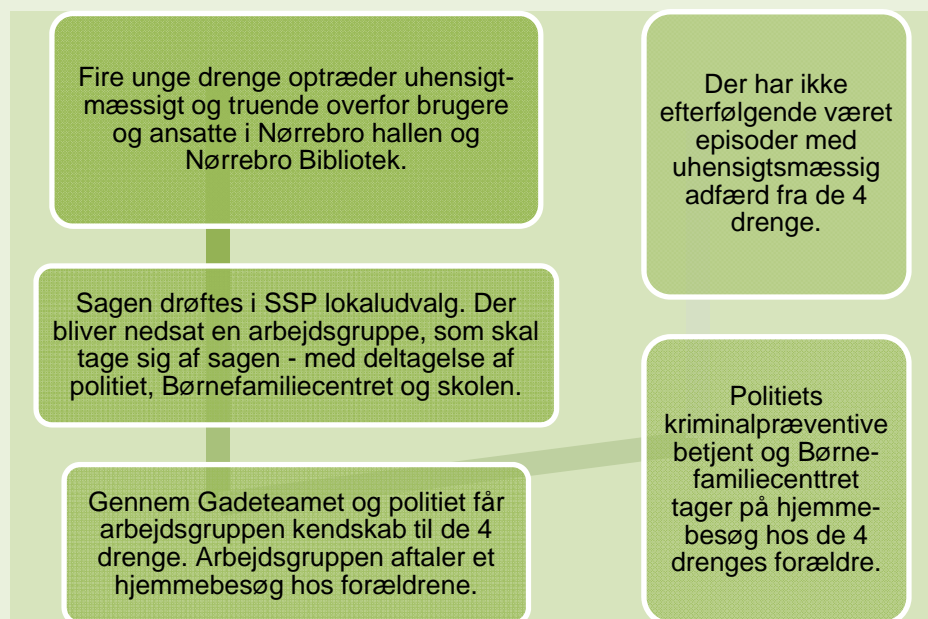
På et lokaludvalgsmøde i SSP på Ydre Nørrebro blev der i sommeren 2009 drøftet en række episoder med en lille gruppe drenge, der havde en meget uhensigtsmæssig adfærd og skabte ballade og bekymring i bl.a. Nørrebrohallen og på Nørrebro Bibliotek. Enkelte gadeplansmedarbejdere havde også observeret gruppen, men ingen SSP aktører vidste præcis, hvem de unge drenge var.

Der blev nedsat en arbejdsgruppe bestående af en repræsentant fra skolen, Børnefamiliecentret og politiet. Skolen var repræsenteret, fordi de havde en formodning om, at det kunne være nogle af deres elever.

Medarbejdere fra Gadeteamet ser, at to unge drenge bliver stoppet af politiet på grund af dårlig opførsel. De genkender de to drenge som en del af den gruppe, som laver ballade i Nørrebrohallen og på Nørrebro Bibliotek. Gennem politiet får arbejdsgruppen kontaktoplysninger på de unge. Det blev aftalt i arbejdsgruppen, at den kriminalpræventive betjent og en medarbejder fra Børnefamiliecentret skulle tage på hjemmebesøg og tale med forældrene og drengene.

Det er aktørernes erfaring, at hjemmebesøg er en effektiv præventiv indsats, fordi forældrene og (i dette tilfælde) deres drenge bliver opmærksom på deres adfærd, og at politiet og Børnefamiliecentret er bekymret. Forældrene tager i hovedparten af tilfældene besøgene meget alvorligt og får skabt nogle arrangementer og aftaler med deres børn, så deres adfærd og eventuel kriminalitet stopper.

I dette tilfælde fik hjemmebesøgene også en mærkbar virkning. De fire drenge er ikke siden set optræde med uhensigtsmæssig adfærd.



Case D: Unge på Hothers Plads – Skurvognsprojektet

I 2009 havde der igennem en længere periode været store uroligheder blandt en stor gruppe drenge, der opholdt sig omkring Mjølnerparken og på Hothers Plads. Det var til dels unge, som tidligere havde deres gang i ungdomsklubben på Rentemestervej, men som nu ikke havde noget sted at være efter, at klubben var lukket.

Der var store problemer på Hothers Plads, hvor beboerne følte sig meget generet og utrygge ved de unge. Politiet havde hyppige konflikter med de unge, som optrådte provokerende også overfor politiet og beboerne i kvarteret, ligesom politiet var sikker på, at flere af de unge var involveret i kriminalitet.

Sjakket havde gennem en længere periode haft kontakt med de unge. Opgaven var at finde alternative steder, hvor de unge kunne opholde sig, uden at de var til gene for områdets beboere samtidig med, at de var under kontrollerende rammer med kontakt med voksne. De unge ville ikke komme i Klub 36, og de var heller ikke interesserede i tilbud uden for Mjølnerparken.

På et møde i SSP blev situationen med de unge på Hothers Plads drøftet. Sjakket fremlagde deres analyse af situationen og ideer til et projekt, som Sjakket havde udviklet gennem dialogen med de unge. På DSB arealet ved siden af Hothers Plads kunne opsættes nogle skurvogne, hvor der kunne indrettes klubtilbud til de unge. Her kunne de under opsyn af voksne mødes omkring forskellige aktiviteter.

Der blev indledt et samarbejde mellem Sjakket og lokale aktører (bl.a. Nørrebrohallen og Gadeplan CAN), og der blev fundet midler til opsætning af tre skurvogne. Midlerne kom dels fra BUF og SOF, ligesom Sjakket inden for egen driftsbudget fandt ressourcer til at drive Skurvognsprojektet.

Skurvognsprojektet har siden været flittigt brugt af de unge i og omkring Mjølnerparken. Problemerne på Hothers Plads er endnu ikke løst, men situationen kunne være mere alvorlig uden et opholdssted til de unge. Aktørerne var bevidste om, at et klubtilbud ikke alene løste de unges ofte store sociale og kriminalitetsmæssige problemer. Skurvognsprojektet er et forsøg på at skabe et tilbud til de unge og en relation mellem de unge og de kriminalpræventive aktører.

Skurvognsprojektet var oprindeligt tænkt som et midlertidigt tilbud, som skulle løse nogle akutte problemer med unge på Hothers Plads i 2009. Skurvognene er blevet et vigtigt opholdssted for de unge, og alle aktører (både Gadeplan CAN, Sjakket og politiet) er enige om, at projektet dæmper konfliktpotentialer i området. Skurvognsprojektet er fortsat et tilbud til de unge indtil udgangen af 2010.

